

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ

**О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И СВОБОД
ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА
В РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ
В 2015 ГОДУ**

**ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ**

СОДЕРЖАНИЕ

1.Введение.....	
2.Анализ обращений граждан.....	
3.Право	на пенсионное
обеспечение.....	
4.Право на получение медицинской помощи.....	
5.Права лиц с ограниченными возможностями.....	
6.Право ребенка жить и воспитываться в семье.....	
7.Защита прав человека в сфере миграционных отношений.....	
8.Соблюдение прав человека в местах принудительного содержания.....	
9.Право на судебную защиту и справедливое судебное разбирательство.....	
10.Права призывников, военнослужащих и военных пенсионеров.....	
11.Правовое просвещение в деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Крым.....	
12.Заключение.....	

Введение

В соответствии со [статьей](#) 24 Закона Республики Крым от 02 июля 2014 года № 25-ЗРК «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Крым» не позднее чем через три месяца по окончании календарного года Уполномоченный по правам человека в Республике Крым (далее – Уполномоченный) направляет доклад о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Крым Главе Республики Крым, в Государственный Совет Республики Крым, Совет Министров Республики Крым, Прокурору Республики Крым.

Доклад построен на основе анализа обращений граждан, общения на личном приеме, официальных ответов государственных и муниципальных органов власти и других структур, мониторинга средств массовой информации о состоянии прав человека, проведения выездных мероприятий, личного посещения органов, предоставляющих государственные услуги.

При подготовке Доклада использовались данные территориальных подразделений федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Республики Крым, органов местного самоуправления, общественных объединений.

В Докладе рассматриваются наиболее актуальные проблемы соблюдения конституционных прав и свобод человека в Республике Крым, приводится информация о рассмотрении индивидуальных и коллективных жалоб, о действиях, предпринятых по восстановлению нарушенных прав и свобод граждан.

В тексте Доклада указаны источники информации, события и факты.

Особое внимание уделяется анализу имеющейся информации и выявлению на ее основе системных проблем в области прав и свобод человека, которые подтверждены наиболее характерными примерами.

Доклад содержит информацию о взаимодействии Уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления, институтами гражданского общества и научным сообществом, в том числе, о реакции должностных лиц на его рекомендации, выводы и предложения, а также статистические данные.

На основе вышеуказанных материалов проанализирована ситуация соблюдения прав человека в важнейших сферах жизнедеятельности. В докладе также дана оценка положения дел с соблюдением прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания.

Отдельный раздел доклада посвящен работе Уполномоченного и его аппарата по содействию правовому просвещению.

Прошедший 2015 год был особенным в жизни крымчан, прежде всего тем, что это был первый год Республики Крым, прожитый после переходного периода, установленного статьей 6 Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 г. N 6-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя" в течение которого урегулировались вопросы интеграции новых субъектов Российской Федерации в экономическую, финансовую, кредитную и правовую системы Российской Федерации, в систему органов государственной власти Российской Федерации. Казалось бы, этот год должен сопровождаться наиболее полным удовлетворением прав и законных интересов тех, кого принято называть «простыми гражданами» или, по крайней мере, совершенно особенным вниманием к их нуждам и бедам со стороны должностных лиц, наделенных властью.

Нельзя сказать, что этого внимания нет. Напротив, масштабные государственные программы, меры социальной поддержки, привлечение инвестиций, стимулирование рынка труда, поток субсидий из федерального центра, налаживание доверительного диалога власти и общества – все это реалии нашего региона.

Почему же у многих людей, тем не менее, остается горестная уверенность, что у них нет никаких прав и что им некому защитить, что простому человеку невозможно решить ни одного житейского вопроса, что в коридорах власти – сплошная круговая порука и что все равно ничего не добьешься?

Полагаю, отчасти от того, что однажды столкнувшись с несправедливостью, люди готовы распространить этот негативный опыт на всю оставшуюся жизнь. Отчасти, от сложности нашего законодательства и постоянно возникающих новых вызовов времени, реагировать на которые сознание представителей пожилого поколения просто не успевает, а сознание молодых – просто игнорирует, пребывая в виртуальной реальности.

Но главная причина бед и разочарований людей, создающее у них ощущение правовой и социальной «безнадеги», - это все-таки невнимание к отдельному человеку. Неистощимая забота, как правило, проявляется там, где речь идет о массах, социальных группах и, главное, о количестве избирателей. А вот отдельно взятые посетители, заявители и жалобщики – они мешают работать важным государственным чиновникам, вечно требуют того, что им по закону «не положено» и «добросовестно заблуждаются».

Но ведь Основной Закон нашей страны гласит, что «человек, его права и свободы являются высшей ценностью». Не массы и не электорат, а Человек! И вот по части действенной защиты прав и свобод отдельно взятого человека и гражданина, которая является конституционной обязанностью государства – у нас пока есть большие резервы.

Окончание и без того непростого для Республики Крым 2015 года было омрачено еще и внешним вмешательством деструктивных сил, пытающихся «расшатать» стабильность и мир на полуострове, втянуть народы Крыма в межэтнический конфликт. Речь идет об экономической блокаде Крыма со стороны Украины, представляющей собой комплекс акций «активистов» так называемых общественных организаций Украины и официальные меры украинского руководства по воспрепятствованию экономическим связям с

территорией Крыма. Первая попытка, так называемая «продовольственная блокада», была предпринята 20 сентября 2015 года по инициативе группы лидеров так называемого «меджлиса крымско-татарского народа» в лице Р. Чубарова, М. Джемилева, Л. Ислямова и представителей запрещенного в Российской Федерации «правого сектора», как так называемая «гражданская блокада Крыма», и имела целью прекращение поставок продовольствия. 28 сентября была также перекрыта железнодорожная ветка, по которой осуществлялись поставки сырья (ильменитовой руды) для крупнейшего промышленного предприятия Крыма — завода «Крымский Титан» (Ukrainian Chemical Products) в городе Армянске. Однако бесперебойная поставка продовольственных товаров с территории «материковой России» свела на нет все усилия организаторов блокады. Единственным негативным эффектом стало незначительное повышение цен на продовольственные товары, обусловленное увеличившимися транспортными расходами на доставку продуктов. После провала «продовольственной блокады», в октябре 2015 года крымско-татарскими и украинскими «активистами» были предприняты первые попытки ввести «энергетическую блокаду» Крыма путём повреждения на территории Херсонской области опор линий электропередачи, связывающих полуостров с «континентальной Украиной». 20 — 22 ноября неизвестные взорвали опоры четырёх ЛЭП, в результате чего были полностью прекращены поставки электроэнергии в Крым и часть прилегающей территории самой Украины. Чего же добивались «отцы-организаторы» этого террористического акта? Главной целью крымского «блэкаута» было создание нового очага напряженности в Крыму. Энергетическая блокада — это логическое продолжение «продуктовой» и «транспортной» изоляции Крыма, организованной теми же радикалами и не пресеченной украинскими властями. Чего хотели добиться организаторы акции, оставив без света и тепла жителей полуострова? Признания и благодарности крымчан — по аналогии с жителями Донбасса, которые вследствие полной социально-экономической блокады, объявленной

правительством Украины, оказались на грани гуманитарной катастрофы? Ответ очевиден: главная цель крымского «блэкаута» — это эскалация агрессии и нетерпимости, создание очага напряженности в Крыму.

23 ноября правительство Украины в ответ на обращение президента Украины Порошенко, предложившего прекратить грузовое и железнодорожное, транспортное сообщение и товарооборот с Крымом, объявило о введении временного запрета на передвижение грузового автотранспорта через границу с Крымом. 16 декабря правительство Украины приняло решение о запрете поставок товаров и услуг в Крым и из Крыма «по всем таможенным режимам... за исключением личных вещей, социально значимых продуктов питания и гуманитарной помощи».

1 декабря один из организаторов блокады Ленур Ислямов заявил о намерении блокировать работу Керченской паромной переправы. Попытки «организовать» гуманитарную катастрофу в Крыму, сопровождалась неоднократными нарушениями прав человека на границе Украины с Крымом, отмеченными в 12-м докладе Мониторинговой миссии ООН за соблюдением прав человека на Украине.

«Мониторинговая миссия ООН по соблюдению прав человека на Украине обеспокоена случаями нарушений прав человека в районе административной границы (Украины с Крымом). Вызывает озабоченность также то, что активисты, усиливающие блокаду, незаконно выполняли функции правоохранительных органов, такие как проверки удостоверений личности и обыск транспортных средств, при явном попустительстве украинских властей», — подчеркивается в докладе.

Представители Мониторинговой миссии ООН посетили транзитные пункты на линии границы Украины с Крымом в середине ноября в Чаплынке, Чонгаре и Каланчаке. Эксперты отметили многочисленные нарушения прав человека со стороны «украинских активистов в униформе, масках и «балаклавах», которые нелегально выполняли функции правоохранительных органов».

Такие «волонтеры, прибывшие на усиление блокады», самостоятельно выстраивали заграждения, систематически останавливали и досматривали легковые машины, несмотря на то, что ограничения на проезд касались лишь грузовых перевозок. По свидетельствам представителей Мониторинговой миссии ООН, к тем гражданам, кто отказывался от досмотра, применялись сила, угрозы и запугивания. У активистов был также «список предателей», на основе которого людей незаконно задерживали и арестовывали. Один из жителей Крыма с российским паспортом, выданным на полуострове, был избит, говорится в документе.

В докладе миссии ООН отмечается, что права человека активисты нарушали на глазах полиции и официальной охраны границы. При этом официальные представители правоохранительных органов «были в основном пассивны и просто наблюдали за ситуацией».

Результатом террористического акта, совершенного на территории Херсонской области Украины было почти полное отключение населения Крыма от электроснабжения. И если материальный ущерб, от этого акта вандализма еще можно посчитать в денежной сумме, то каким мерилom исчислить человеческие страдания, причиненные отсутствием света, воды, тепла? С 22 ноября 2015 года в Крыму был введен режим «чрезвычайной ситуации», который продолжается и по сей день. И хотя электричество уже пришло на полуостров, его пока недостаточно, оно подается по графику. Особую угрозу отсутствие электричества, в первые дни «блэкаута», представляло для учреждений здравоохранения, где под постоянным контролем находятся аппараты поддержки искусственного дыхания, вентиляции легких, капсулы искусственного жизнеобеспечения новорожденных, операционные, оборудование родильных домов и реанимаций, что создало реальную угрозу жизни и здоровью людей.

Нет сомнения, что в совершении этих преступлений не последнюю роль сыграл тот факт, что никто из организаторов или пособников развязавших гражданскую войну на территории Украины не понес ответственности за эти

преступления, а чувство безнаказанности подтолкнуло инициаторов кровавого конфликта к осуществлению террористического акта.

Убеждена, что террористам и их пособникам, посягнувшим на жизнь и здоровье гражданского населения Крымского федерального округа, не уйти от ответственности. Виновные рано или поздно должны понести заслуженное наказание. Серия беспрецедентных террористических актов бросает вызов фундаментальным устоям человеческой цивилизации, всему мировому сообществу в борьбе с терроризмом.

Государственный Совет Республики Крым, 13 января 2016 года опубликовал заявление «О пресечении преступления геноцида в отношении Республики Крым и наказании за него», в котором он выразил серьезное беспокойство в связи с возросшей активностью террористических групп и опасностью растущего числа преступлений, тесно связанных с терроризмом, на прилегающих территориях к контрольно-пропускным пунктам "Каланчак", "Чаплинка" и "Чонгар" со стороны прохождения государственной границы Украины.

В своем заявлении Государственный Совет Республики Крым обратился в Министерство иностранных дел Российской Федерации с просьбой оказать в установленном порядке политическое, дипломатическое и информационное содействие по обращению в Генеральную Ассамблею и Совет безопасности ООН, Межпарламентскую Ассамблею государств – участников Содружества Независимых Государств, Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе, Парламентскую Ассамблею Совета Европы по вопросам:

проведения расследования по факту нарушения Украиной своего обязательства по предотвращению геноцида в соответствии с Конвенцией о предупреждении преступления геноцида и наказании за него в связи с непринятием всех возможных мер для прекращения геноцида в отношении Республики Крым;

инициирования по итогам расследования вопроса о приравнивании государственным органам Украины действий лиц, групп лиц и организаций, которые, не имея правового статуса государственных органов, фактически действуют под строгим контролем властей государства Украины, что следует рассматривать как ответственность государства за международно-противоправное деяние;

включения вопроса о блокаде Республики Крым в качестве экстренного в повестку дня Совета Безопасности ООН и по результатам рассмотрения передаче его на рассмотрение Международного уголовного суда;

призывания государства Украины к четкому соблюдению взятых на себя обязательств по борьбе с терроризмом и к разоружению незаконных формирований, принятию всех необходимых мер по предупреждению и пресечению подготовки и совершения террористических актов, направленных против Республики Крым, в пределах своей территории и обеспечению задержания и уголовного преследования лиц, вовлеченных в терроризм;

В своем заявлении Государственный Совет Республики Крым призывает Генеральную прокуратуру Российской Федерации, Следственный Комитет Российской Федерации провести расследование по факту осуществления геноцида против жителей Республики Крым депутатами Верховной Рады Украины, в том числе и в создании преступных группировок, целью которых является причинение вреда жизни и здоровью людей в условиях блокады Крыма.

Этих и других сложностей у крымчан сегодня достаточно, но Крым – это Россия и он дома!

Все опросы общественного мнения, проведенные в том числе европейскими и американскими исследовательскими центрами, показывают, что подавляющее большинство жителей Крыма продолжают считать верным принятое два года назад решение о воссоединении с Россией. Наперекор всем внешним вызовам и вопреки всем внутренним сложностям жители Крыма

прилагают огромные усилия, направленные на возрождение и развитие полуострова, с верой в успех и с надеждой на справедливость. Тем более недопустимо со стороны чиновников разных уровней злоупотребление сознательностью и терпением людей, их пониманием и готовностью к трудностям.

Уполномоченный, всеми доступными ему способами, стремится оказать помощь и поддержку жителям Крыма, разрешить сложившуюся ситуацию или хотя бы объяснить на доступном, понятном обычному человеку языке, куда и в каком порядке ему надо обратиться, чтобы его проблема была разрешена, а в неотложных случаях и самостоятельно, берется за разрешение вопроса, потому, что понимает, что в ситуации, в которой оказался человек – «промедление – смерти подобно».

Внимание Уполномоченного по правам человека было сосредоточено на правах разных категорий граждан - лиц с ограниченными возможностями здоровья, семей с детьми, мигрантов, лиц, находящихся в условиях лишения свободы, и тех, кто оказался на самом краю жизни. Их голоса должны быть услышаны в обществе, а их нужды и чаяния должны быть учтены при принятии решений.

2015 год для Уполномоченного прошел под знаком расширения работы по правовому просвещению населения Республики Крым. Ведь построение правового государства невозможно без высокого уровня правовой культуры граждан, которая подразумевает не только знание своих прав и свобод, механизмов их защиты, но и готовности отстаивать их.

В 2015 году продолжился рост количества обращений в защиту социальных прав граждан, в том числе лиц с ограниченными возможностями здоровья, пенсионеров, малоимущих и других граждан, нуждающихся в социальной поддержке государства. Представляется, что в такой ситуации чрезвычайно важна роль Уполномоченного по правам человека, профессионально осуществляющего защиту прав граждан от нарушений со стороны органов власти и местного самоуправления и их должностных лиц,

одного из немногих институтов гражданского общества, оказывающего бесплатно правовую помощь. О важности и роли института Уполномоченного по правам человека наиболее ярко высказался Президент Российской Федерации В.В. Путин на встрече с федеральными и региональными омбудсменами, которая состоялась 5 декабря 2014 года: «...Особая роль в защите прав, конечно, принадлежит институту уполномоченных по правам человека... Это особая структура, которая независима от органов власти и наделена государством высокой миссией – поддерживать и отстаивать права человека. И зачастую, когда они нарушаются или ущемляются, сюда, к вам, уважаемые коллеги, обращаются как к последней инстанции. И практически всегда люди находят у вас отклик, понимание, стремление восстановить справедливость... Институт, безусловно, состоялся и значительно укрепился в нашей стране. Он нужен, он востребован обществом. Именно здесь люди находят поддержку в защите своих социальных, трудовых, жилищных, экономических и политических прав.

Мы все должны понимать, насколько важна работа этого сообщества, которое руководствуется исключительно интересами людей и защищает их права, опираясь на свои полномочия, закон и на свою совесть.... "

Анализ обращений граждан

В соответствии с Законом Республики Крым от 02.07.2014г. № 25-ЗРК «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Крым», одной из основных задач Уполномоченного в его деятельности является содействие беспрепятственной реализации основных прав и свобод человека и гражданина, и всемерное содействие их восстановлению в случае нарушения государственными органами Республики Крым, органами местного самоуправления и должностными лицами.

Поступившие в течение года к Уполномоченному жалобы (иные обращения) граждан, содержание их доводов и реагирование на них со стороны должностных лиц, чьи действия (бездействие) или решения обжалуются, являются одним из источников оценки ситуации по соблюдению и защите прав и свобод человека и гражданина на территории республики.

Основным источником информации о нарушении прав и свобод являются обращения граждан. Обращения граждан, Уполномоченным по правам человека в Республике Крым и его аппаратом, принимаются в трех основных формах: в виде письменных обращений (в письменной форме или в виде электронного документа); устных обращений, поступивших в ходе личного приема граждан Уполномоченным и консультантами его аппарата; обращений, поступивших на «горячую линию» Уполномоченного (в телефонном режиме).

В 2015 году к Уполномоченному поступило **4192 обращения**. Из них **990** жалобы (иных обращений) – **в письменной форме или в виде электронного документа**. Приняты меры по восстановлению нарушенных прав по **3018** жалобам. На **личном приеме** поступило **1566** обращений, из них 509 поступило в ходе личного приема граждан Уполномоченным, остальные 1057 в ходе приема граждан консультантами его аппарата. Остальные обращения поступили на «горячую линию».

**Количество обращений граждан к Уполномоченному по правам
человека
в Республике Крым в 2015 году**

Таблица 1

Показатели	Количество обращений граждан
Всего обращений, в том числе:	4192

Обращения в письменной форме или в виде электронного документа	990
Устные обращения (личный прием)	1566
Обращения, поступившие на «горячую линию» Уполномоченного	1636

Чаще всего жалобы (иные обращения) граждан (включая личный прием) были связаны с - **1) социальным обеспечением и социальной защитой населения (1145).**

Кроме того, наиболее распространенными обращениями в общей структуре являлись обращения, связанные с - **2) миграционными отношениями**, в частности с вопросами получения гражданства Российской Федерации (930), **3) вызванные несогласием с судебными решениями (410), 4) жилищными правами (218), 5) медицинским обслуживанием (188), 6) условием содержания лиц в местах принудительного содержания (122).**

Проводить сравнительный анализ показателей работы в сравнении с 2014 годом, представляется неуместным, в связи с тем, что институт Уполномоченного по правам человека в Республике Крым начал свою деятельность в августе 2014 года и за пять месяцев просто не успел набрать необходимые «рабочие обороты». Выросшее число обращений в 2015 году по сравнению с 2014 годом (436 – в 2014 году, 4192 – в 2015 году) наблюдается прежде всего ввиду более продолжительного периода работы в 2015 году. Вторым фактором, повлиявшим на рост обращений, является применение проактивных форм работы по данным тематикам. Так, например, практически, каждый личный прием Уполномоченного проводится совместно с представителями отделения Пенсионного фонда Российской

Федерации по Республике Крым и представителями управления Федеральной миграционной службы России. Кроме того, Уполномоченным и сотрудниками его аппарата, за истекший год, проведено 53 личных приема лиц, находящихся в местах принудительного содержания. Тем самым представляется, что по указанным сферам правоотношений требуется большая инициативность от государственных органов для реализации конституционного права жителей республики на обращение в их адрес.

**Структура тематики обращений к Уполномоченному по правам
человека
в Республике Крым в 2015 году**

Таблица 2

	Тематика обращений	Количество обращений
1.	Жилищные права	218
2.	Жалоба на сотрудников правоохранительных органов	87
3.	Социальное обеспечение и социальная защита населения	1145
4.	Трудовые отношения	26
5.	Несогласие с судебными решениями	410
6.	Условия содержания лиц в местах принудительного содержания	122
7.	Медицинское обслуживание	188
8.	Миграционные отношения	930
9.	Права военнослужащих	24
10.	Исполнение судебных решений	55
11.	Защита прав на землю	64

12.	Право на образование	1
13.	Вопросы предоставления правовой информации	791
14.	Другие обращения	131
	Всего	4192

Таблица 3

Другие мероприятия Уполномоченного по правам человека в Республике Крым и сотрудников его аппарата в 2015 году

<i>Правовое просвещение граждан, научно-методическое обеспечение в сфере защиты прав и свобод</i>	
Лекции в рамках правового просвещения	6
Выступления и комментарии Уполномоченного в СМИ по проблемным вопросам	52
Разработка и издание методических рекомендаций, памяток для граждан на актуальные правозащитные темы: <ul style="list-style-type: none"> • «Права призывников»; • «Защита прав детей»; • «Памятка по обращению к Уполномоченному по правам человека в Республике Крым»; • «О предоставлении бесплатной правовой помощи жителям Республики Крым»; • «Письменные обращения граждан, как важное средство осуществления и охраны прав личности»; • «О порядке получения трудового патента иностранными гражданами»; • «О порядке получения разрешения на временное проживание в Российской Федерации» 	7
Участие в конференциях, «круглых столах», семинарах	14
Участие в рабочих совещаниях, заседаниях органов исполнительной и законодательной власти Республики Крым, коллегиях	128

<i>Содействие беспрепятственной реализации и восстановлению нарушенных прав граждан</i>	
Личный прием Уполномоченным по правам человека в Республике Крым в аппарате Уполномоченного	11
Личный прием граждан Уполномоченным по правам человека в муниципальных образованиях Республики Крым	19
Личный прием граждан Уполномоченным по правам человека в приемной Президента Российской Федерации в Крымском федеральном округе (в г. Симферополе и г. Севастополе)	4
Проверка учреждений УФСИН по Республике Крым и г. Севастополе, прием лиц, находящихся в местах принудительного содержания	53
Прием граждан консультантами в аппарате Уполномоченного	192
Проверки на предмет соблюдения прав и свобод человека и гражданина в учреждениях, организациях и предприятиях Республики Крым	67
Составление проектов исков, заявлений, апелляционных по жилищным вопросам, социальным выплатам	15
Участие в судебных заседаниях для дачи заключения по делу в порядке статьи 47 ГПК РФ	8
<i>Обмен опытом, сотрудничество, обучение</i>	
Обмен опытом сотрудников аппарат в других субъектах Российской Федерации	13
Заключение соглашений о сотрудничестве	6
Повышение квалификации сотрудниками аппарата Уполномоченного	10
Рабочие встречи с представителями НКО	23
<i>Уполномоченный по правам человека в Республике Крым входит в состав:</i>	

- Комиссии по вопросам помилования на территории Республики Крым;
- Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- Комиссии по вопросам освобождения земельных участков от незаконно размещенных на них объектов;
- Комиссии по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий;
- Межведомственной группы по выявлению противодействию и профилактике нарушений в учетно-регистрационной сфере;
- Комиссии при Совете министров Республики Крым по рассмотрению вопросов благотворительной помощи. Поступающей в Республику Крым в связи с чрезвычайной ситуацией, связанной с ограничением подачи электроснабжения в Республику Крым;

Сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Крым входят в состав:

- Межведомственной комиссии по распределению квоты на разрешение на временное проживание в Республике Крым;
- Координационного совета при Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым;

Право на пенсионное обеспечение

Конституция РФ гарантирует каждому гражданину право на социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца и в иных случаях, установленных законом. Право на пенсионное обеспечение является одним из основных социально-экономических прав граждан.

Согласно ст. 25 Всеобщей декларации прав человека, ст.11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное

обслуживание, который требуется для поддержания здоровья и благополучия его самого и его семьи. В Пакте такой жизненный уровень обозначен как достаточный.

Следует отметить, что пенсионное законодательство может быть признано эффективным при определенных условиях: если оно распространяется на всех нуждающихся, социально уязвимых граждан; если в нем соблюдаются принципы равноправия и справедливости; если государство выполняет по отношению к гражданам взятые на себя обязательства, не допускает снижения уже достигнутого уровня социальных гарантий, обеспечивает уровень жизни нетрудоспособных, соответствующий прожиточному минимуму.

Количество граждан, получающих пенсионные выплаты в органах Пенсионного фонда **на 01 января 2016 года составляет 573 575** человек (на 36 392 получателя пенсии больше чем в 2015 г.).

После проведенных индексаций средний размер пенсии по Республике Крым на 01.01.2016 г. – **11 460,49 руб.**, что на 313,30 руб. (2,8%) больше по сравнению с аналогичным периодом 2015 г. – 11 147,19 руб.

Однако размеры государственных пенсий растут медленнее, чем цены на продукты питания и услуги ЖКХ. Многим пенсионерам все еще не хватает средств на существование. Все это «толкает» пенсионеров на продолжение трудовой деятельности и после выхода на пенсию. Так, на 01 января 2016 года **110 936** пенсионеров продолжали работать.

За 2015 год к Уполномоченному **поступило 641 обращений по пенсионным вопросам**, что составляет **15 %** от общего количества обращений. Граждан волнуют различные вопросы, касающимися сферы пенсионного обеспечения. Главные из них: назначение льготных пенсий, несогласие с размерами начисленных пенсий, начисление пенсии не в полном объеме из-за отсутствия документов, подтверждающих страховой стаж граждан, жалобы из-за нерадивости чиновников органов пенсионного

фонда.

Анализ обращений, поступающих Уполномоченному, результаты личных приемов населения позволили выявить проблемы пенсионного обеспечения граждан.

К Уполномоченному неоднократно поступали обращения от граждан, которые проживали в Республике Крым, получили гражданство Российской Федерации, но на момент вхождения Крыма в состав Российской Федерации являлись получателями пенсии в Украине. Люди не имели возможности получить пенсионные выплаты, из-за длительного ожидания пенсионного дела из Украины.

В частности, к Уполномоченному за помощью обратилась жительница города Ялта, которая долгое время проживала в Крыму, но пенсию получала в Черкасской области. В связи с отсутствием ее выплатного дела, которое было затребовано более года назад и не поступило в органы пенсионного фонда, ей не выплачивали пенсию. После вмешательства Уполномоченного ей назначили социальную пенсию, до поступления дела, а после произвели перерасчет пенсионной выплаты на основании поступивших документов.

К Уполномоченному продолжают поступать обращения граждан с жалобами на отказ территориальных органов ГУ отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Крым, в оформлении ЕДВ (ежемесячной денежной выплаты по инвалидности). Одним из оснований для отказа в начислении указанной выплаты, является временная регистрация на территории Республики Крым.

Так, заявитель Ч. в своем обращении указал, что сотрудниками территориального органа пенсионного фонда ему отказано в оформлении данной выплаты в связи с тем, что в его паспорте гражданина РФ отсутствует штамп постоянной регистрации (заявитель имеет временную регистрацию).

Посчитав отказ необоснованным, Уполномоченный обратился в ГУ отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Крым, в ходе проведенной проверки, был подтверждена необоснованность и незаконность отказа в удовлетворении заявления о назначении ЕДВ.

Уполномоченным было рекомендовано ГУ отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Крым наладить взаимодействие с территориальными органами для оказания им консультативной помощи с целью повышения уровня их правовых знаний.

В соответствии с п. 4 ст. 6.3 Федерального Закона от 17.07.1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» гражданин имеет право на выбор услуг в натуральном или денежном виде либо отказаться от них, подав соответствующее заявление **до 1 октября текущего года.**

В переходный период пенсионное обеспечение крымчан осуществлял Пенсионный Фонд Республики Крым, который был ликвидирован по окончании указанного периода. При этом граждане, которым пенсионные выплаты были назначены, но по каким-либо причинам не были им выплачены до конца 2015 года, утратили возможность получить или взыскать в судебном порядке образовавшуюся задолженность в связи с отсутствием правопреемника у ликвидированного Пенсионного Фонда Республики Крым.

Считаю, что нерадивость некоторых сотрудников Пенсионного Фонда Республики Крым привела к недостаточному информированию крымских пенсионеров о последствиях неполучения ими начисленной, но не выплаченной суммы пенсии. В настоящее время единственной возможностью для граждан, не доплучивших пенсионные выплаты, является установление вины конкретных должностных лиц в административном или судебном порядке и последующее взыскание

задолженности путем подачи в суд соответствующего иска о взыскании имущественного ущерба.

Право на получение медицинской помощи.

В ч. 1 ст. 41 Конституции Российской Федерации закреплено право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь. Здоровье граждан - основа национального богатства страны. Основным законом, регулирующим отношения в сфере здравоохранения, является Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Повышение качества и доступности медицинской помощи - приоритетное направление государственной политики в сфере здравоохранения. Согласно заключению экспертной группы Всемирной Организации здравоохранения (ВОЗ), качество медицинской помощи - это содержание взаимодействия врача и пациента, основанное на квалификации персонала.

Каждый человек, обращаясь за медицинской помощью, рассчитывает на профессионализм врачей, наличие современных средств диагностики и лечения, однако анализ поступающих к Уполномоченному по правам человека обращений свидетельствует о значительной доле граждан, не удовлетворенных качеством оказываемой медицинской помощи.

Существенным изменением в сфере здравоохранения стал переход полуострова с 1 января 2015 на российскую систему обязательного медицинского страхования (ОМС). В результате большинству крымчан были выданы страховые полисы ОМС, без которых получить медицинскую помощь в государственных учреждениях практически невозможно.

В своих обращениях к Уполномоченному граждане жалуются на нарушения их права на предоставление качественной и доступной бесплатной медицинской помощи, несвоевременное или ненадлежащее соблюдение стандартов оказания медицинской помощи; несоблюдение принципов медицинской этики, на некорректность медицинского персонала.

В частности, к Уполномоченному обратилась гражданка Ч. с жалобой на организацию оказания медицинской помощи гражданину С. в ГБУЗ С «Городская больница №1 им. Н.И. Пирогова» и ГБУЗ С «Городская больница №4», застрахованному по ОМС в Севастопольском филиале ООО «Крымская страховая медицинская компания». По запросу Уполномоченного, страховой компанией была проведена целевая медико-экономической экспертиза медицинской помощи, оказанной С. По результатам Экспертизы в ГБУЗ С «Городская больница №1 им. Н.И. Пирогова» выявлены нарушения прав застрахованного лица на получение медицинской помощи в медицинской организации, в том числе нарушение сроков ожидания медицинской помощи, предоставляемой в плановом порядке. Проведен разбор данного случая с руководством медицинской организации ГБУЗ С «Городская больница №1 им. Н.И. Пирогова». С целью уменьшения периода ожидания ГБУЗ С «Городская больница №1 им. Н.И. Пирогова» и Департаменту здравоохранения г. Севастополя рекомендовано рассмотреть другие медицинские организации, оказывающие высоко-технологичную и специализированную медицинскую помощь. Установлен срок, в течение которого С. должен быть направлен на лечение. К медицинской организации ГБУЗ С «Городская больница №1 им. Н.И. Пирогова» применены финансовые санкции. По результатам целевой медико-экономической экспертизы в и ГБУЗ С «Городская больница №4» нарушений не выявлено.

В связи с поступающими жалобами считаю необходимым отдельно привлечь внимание к такой проблеме, как факты недоброжелательного, неуважительного, а подчас – даже грубого отношения к пациентам со

стороны работников медицинских учреждений. К сожалению, такое отношение получило распространение как среди врачей и среднего медицинского персонала, так и среди административных работников. При этом подобные факты не зависят, ни от загруженности медицинского персонала и административных работников, ни от наличия либо отсутствия медицинского оборудования и других объективных факторов, а объясняются лишь субъективными обстоятельствами.

Так, по требованию Уполномоченного в связи с жалобой жительницы п. Партенит, по вопросу некорректного поведения врача, была создана комиссия по медицинской этике, которая установила несоблюдение норм медицинской этики и деонтологии, врача, нарушившего профессиональную этику привлекли к дисциплинарной ответственности.

К Уполномоченному неоднократно поступали жалобы о некачественном предоставлении медицинской помощи в учреждениях здравоохранения Республики Крым.

В качестве примера можно остановиться на обращении заявителя М., который в ходе личного приема обратился к Уполномоченному с жалобой на то, что его супруга, находясь на стационарном лечении в медицинском учреждении, необходимого лечения не получает, просьбы о принятии необходимых мер врачи игнорируют.

Для оказания содействия Уполномоченным в Министерство здравоохранения Республики Крым было направлено ходатайство о проведении ведомственного контроля качества лечения пациента. Результатом которого стала благодарность заявителя, который сообщил, что после вмешательства Уполномоченного в лучшую сторону изменилось как лечение его супруги, так и отношение сотрудников больницы.

Также обращения касались вопросов предоставления гражданам

доступной и достоверной информации по оказанию платных медицинских услуг, качества предоставляемой медицинской помощи, а также «настойчивых рекомендаций» получения платной услуги взамен бесплатной.

Право на охрану здоровья и медицинскую помощь это одно из основных социальных прав человека. Очень важно, чтобы гарантированная законом возможность получения бесплатной медицинской помощи в учреждениях здравоохранения, была реальной.

Весь 2015 год крымчане вынуждены были простаивать огромные очереди к узким специалистам. Для того, чтобы попасть на прием к такому врачу, больному необходимо получить в регистратуре талон к терапевту, у терапевта взять направление к врачу-специалисту, после этого вновь, в регистратуре получить талон на прием к врачу узкой специальности. Ожидание очереди к врачу-специалисту может достигать одного месяца. Как итог – человек не всегда может получить своевременную медицинскую помощь специалиста. Он или выздоровеет, или умрет за это время.

Проводя мониторинг доступности медицинской помощи, Уполномоченным за прошедший год было посещено 23 медицинских учреждения республики. В отделениях стационарного лечения, Уполномоченному неоднократно поступали жалобы пациентов на нехватку лекарственных препаратов.

Помимо названных, существует проблема отсутствия транспортировки нуждающихся в процедуре гемодиализа, в диализные центры. С данной проблемой столкнулись многие крымчане, поскольку в Республике Крым всего 6 диализных центров и жители многих районов Крыма вынуждены за собственные средства посещать эти центры в отдаленных городах. Это происходит потому, что транспортировка пациентов для прохождения гемодиализа не входит в перечень видов медицинской помощи, предоставляемой в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (в соответствии с № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»), а

ходатайство Уполномоченного в Фонд медицинского страхования Республики Крым об оказании содействия данной категории граждан - не удовлетворено.

Отсутствие возможности получить «гемодиализную» помощь по месту жительства, либо в близлежащем населенном пункте, существенно ограничивает многих пациентов в возможности реализовать право на охрану здоровья и медицинскую помощь, предусмотренное ст. 41 Конституции Российской Федерации, а также ст. 5 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», в соответствии с которой государство должно обеспечивать гражданам охрану здоровья независимо от места жительства.

Хочу отметить, что, хотя, транспортировка граждан в медицинские учреждения, оказывающие медицинскую помощь в виде проведения заместительной терапии методом гемодиализа, и не является непосредственно, специализированной медицинской помощью, в то же время, транспортировка больного – это составляющая часть мероприятий по ее оказанию. Необходимость транспортировки больного вызвана спецификой заболевания и самой процедуры гемодиализа, а следовательно – является расходным обязательством субъекта Российской Федерации.

В целях обеспечения прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь, по всем обращениям, Уполномоченным принимались предусмотренные законом меры, в том числе направлялись запросы в компетентные органы о предоставлении соответствующей информации, инициировались проверки по фактам, изложенным в обращениях граждан, и принимались меры для восстановления их прав. В ряде случаев сотрудниками аппарата Уполномоченного предоставлялись правовые консультации и разъяснения норм действующего законодательства в сфере здравоохранения.

Права лиц с ограниченными возможностями.

Содействие обеспечению и защите прав граждан с ограниченными возможностями здоровья, относящихся к одной из наиболее социально уязвимых категорий населения, по-прежнему оставалось важнейшим приоритетом в деятельности Уполномоченного.

Провозглашенные в ч. 1 ст. 7 Конституции РФ цели политики Российской Федерации как социального государства определяют обязанность государства заботиться о благополучии своих граждан, их социальной защищенности в силу возраста, состояния здоровья. Статья 39 Конституции Российской Федерации устанавливает обеспечение государственной поддержки инвалидов и пожилых граждан. Данные категории людей требуют особого внимания и помощи.

Основной темой обращений, поступивших к Уполномоченному в истекшем году в сфере обеспечения прав инвалидов, являлась проблема обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации.

Предоставление услуги по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации (ТСР) носит заявительный характер и осуществляется по процедуре, предусмотренной ФЗ-44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

К Уполномоченному на личном приеме обратилась гражданка Б.-инвалид 2-ой группы с жалобой на не предоставление Фондом социального страхования необходимого технического средства. При выяснении обстоятельств Уполномоченным было установлено, что средство технической реабилитации более 2-х месяцев находится на складе поставщика, но инвалиду об этом не сообщили. И только после обращения к Уполномоченному заявителем были получены все требуемые технические изделия.

Уполномоченным на протяжении прошлого года с целью обследования условий лечения и содержания граждан было посещено 7

интернатных учреждений республики. Для проведения проверки нередко привлекались сотрудники органов прокуратуры и профильных министерств.

Так, с целью проверки коллективного обращения о нарушении прав граждан в интернате для престарелых и инвалидов, Уполномоченным совместно с сотрудниками прокуратуры были обследованы условия проживания и содержания подопечных в интернате Красногвардейского района. Результатом проверки, проведенной по инициативе Уполномоченного, стало внесение представления органами прокуратуры об устранении с выявленных многочисленных нарушений.

Повсеместно здания интернатов требуют модернизации внутреннего устройства, в них отсутствуют приспособления для лиц с ограниченными возможностями, а инвалиды, не способные самостоятельно себя обслуживать, вынуждены все время находиться в помещениях, что сказывается на их здоровье и самочувствии.

Стоит отметить, что и с оборудованием средствами доступа общественных зданий, организаций, учреждений тоже не всё гладко.

Поступают жалобы инвалидов об отсутствии пандусов в зданиях судов Республики Крым, а это влечёт за собой нарушение права лично присутствовать в судебных заседаниях

Длительное время на контроле Уполномоченного остается проблема восстановления права инвалидов на предоставление льготного проезда в общественном транспорте.

К Уполномоченному неоднократно поступали обращения граждан о нарушении автоперевозчиком в Джанкойском, Красногвардейском, Белогорском районах их права на бесплатных проезд в общественном транспорте. Заявители в своих обращениях указывали, что несмотря на предъявление документа водители транспортных средств отказывали в бесплатном проезде.

С целью восстановления нарушенного права инвалидов

Уполномоченный неоднократно обращался в Министерство транспорта Республики Крым о необходимости принятия мер воздействия на конкретного автоперевозчика, а также необходимости соблюдения норм действующего законодательства в части предоставления льготного проезда отдельным категориям граждан.

Итогом проделанной работы стало отсутствие обращений граждан по данному вопросу и благодарность заявителей в связи с восстановлением, ранее нарушенных, законных прав.

Многочисленные проблемы социальной защиты инвалидов требуют эффективного правового регулирования, дополнительных материальных ресурсов, серьезных организационных усилий. Вопросы создания безбарьерной среды для инвалидов, к сожалению, в одночасье не решить. Эффективность социальной защиты инвалидов зависит также от целого ряда других факторов. И в этой связи необходимо более тщательно изучать потребности инвалидов, активно сотрудничать с общественными организациями инвалидов, а также более широко проводить разъяснительную и информационную работу.

Право ребенка жить и воспитываться в семье

Ребенок приходит в этот мир беспомощным и беззащитным. Его жизнь, здоровье, будущее целиком зависят от мира на Земле, от родителей, от действий других взрослых людей. Ребенок верит в их любовь и доброе отношение и очень надеется на их защиту.

Обращения о нарушении прав и законных интересов детей Уполномоченным рассматривались в приоритетном порядке, с особым вниманием и тщательностью.

Анализ тематики этих обращений показал, что наибольшее их количество связано с неправомерными действиями или бездействиями органов опеки и попечительства.

Так, длительное время Уполномоченным велась работа по обращению жительницы Е., об оказании содействия в решении вопроса об установлении опеки над ее малолетней внучкой. Девочка с рождения проживала с отцом и бабушкой и вопрос о необходимости оформления опеки возник лишь после смерти отца ребенка. В нарушение требований статьи 122 Семейного кодекса РФ, в соответствии с которыми в течение трех рабочих дней со дня получения сведений об отсутствии родительского попечения органу опеки и попечительства необходимо провести обследование условий жизни ребенка и в течение месяца со дня поступления сведений об отсутствии родительского попечения - обеспечить устройство ребенка, эти требования были выполнены по истечению более 4-х месяцев. Лишь после вмешательства Уполномоченного и соответствующего обращения к главе муниципального района бабушка была назначена опекуном и смогла оформить все необходимые выплаты и пособия на ребенка.

Защита прав ребенка в современной России относится к числу актуальных проблем, порожденных явным неблагополучием, как в обществе, так и в семье. И трудно сказать, в чем причина такого неблагополучия и кто виноват в этом в первую очередь – государство или семья. Несомненно, виноваты и те, и другие.

К Уполномоченному неоднократно поступали обращения неравнодушных граждан о нахождении детей в опасности. По таким обращениям были проведены соответствующие проверки, обследованы условия проживания и воспитания детей в семье. Данные мероприятия были проведены с привлечением сотрудников органа опеки и попечительства, но

не всегда понимание интересов ребенка у специалистов органа опеки совпадает с мнением Уполномоченного.

Так, к Уполномоченному обратился гражданин М. по поводу того, что двое детей находятся в трудной жизненной ситуации: мать детей употребляет спиртные напитки, воспитанием детей не занимается, дети не ухожены, голодают, не посещают школу, просят милостыню. При проведении проверки выяснилось, что сотрудникам органа опеки и сотрудникам полиции известно об этой семье, но на учете она не состоит, помощь им, не оказывается. Только после проведения Уполномоченным проверки с привлечением депутатов Государственного Совета Республики Крым, сотрудниками органа опеки были приняты соответствующие меры и мать лишена родительских прав.

Отсутствие должного контроля и межведомственного взаимодействия между государственными органами, уполномоченными на решение подобных вопросов привело к нарушению прав детей, причинению вреда их здоровью.

По данным Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым по состоянию на 31 декабря 2015 года в Республике Крым на учете в органах опеки и попечительства муниципальных образований **состоит 4267 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.**

Под пристальным вниманием Уполномоченного находится Республиканский специализированный дом ребёнка «Ёлочка».

Уполномоченный постоянно навещает детей, контролирует как о них заботятся, решает проблемные вопросы учреждения.

Директор дома ребёнка «Ёлочка» позвонил Уполномоченному, попросив об оказании помощи, поскольку возникли проблемы с документами ребёнка, доставленного на операцию в г. Москву. Уполномоченным в оперативном порядке было оказано содействие в оформлении необходимых

документов, которые были переданы в г. Москву. Ребенку успешно была проведена операция.

Неоднократно на протяжении всего прошлого года навещая деток, находящихся в детском доме, стоит отметить, что процесс усыновления, оформления опеки на детьми протекает очень медленно.

В течение 2015 года в Республике Крым было усыновлено только 43 ребенка, 648 передано под опеку/попечительство, 143 устроено в приемные семьи.

К сожалению, в деятельности отдельных сотрудников органов опеки и попечительства все еще усматривается формальный подход к исполнению должностных обязанностей, нежелание искать выход из нестандартных ситуаций во имя интересов ребенка.

Уполномоченный в течение года занимался восстановлением права на воспитание своих детей родителями-инвалидами, у которых родилось двое здоровых детей, а они проживали в гериатрическом пансионате, в условиях, исключающих возможность принимать участие в воспитании детей. Первого ребенка у матери забрали из роддома и поместили в детский дом. Все стремления семьи объединиться и жить вместе были безрезультатны. Однако, после выступлений Уполномоченного в средствах массовой информации, откликнулась одна семья, которая согласилась их взять к себе на проживание. После рождения второго ребенка семья инвалидов стала проживать у них. Над младшим ребенком была оформлена опека, были подготовлены документы для оформления опеки над ребенком, проживающим в детском доме. Но реализовать это право сразу не представилось возможным в связи оказанным противодействия со стороны органа опеки, руководитель, которого, видимо, руководствуясь своими личными мотивами, отказала в оформлении опеки, лишив ребенка возможности проживать вместе со

своей семьей и младшей сестрой. Из детского дома ребенка забрала бабушка девочки, которая была назначена опекуном.

При проведении проверки Уполномоченным стало известно, что бабушка-опекун нигде не работает, собственного жилья не имеет, с ребенком не общалась, что вызывает большие сомнения в объективности оснований, позволивших оформить опеку над ребенком. Опекун подтвердила, что начальник органа опеки «навязала» ей ребенка и попросила забрать девочку у нее. Таким образом, ребенка, словно куклу, отдали человеку, который не хотел и не стал брать на себя обязанности заботы и воспитания малолетней и через 3 недели отказалась от опеки.

В настоящее время дети проживают с родителями в этой семье, им обеспечен уход и забота. Право ребенка жить и воспитываться в семье было восстановлено.

К сожалению, потребовалось затратить немало времени и ресурсов для защиты ребенка от сотрудника органа опеки, призванного стоять на страже его интересов.

Указанные нарушения были доведены до сведения главы администрации муниципального образования, в ведении которого находится Департамент по делам детей, для проведения соответствующей проверки и привлечения сотрудника к ответственности, предусмотренной законом.

По результатам проверки к Уполномоченному поступила информация об отсутствии каких-либо нарушений, **при этом сама проверка проводилась сотрудником, на незаконность действий которого указывал Уполномоченный.**

В прошедшем году к Уполномоченному обращались граждане, которым для оформления опеки над несовершеннолетними, были необходимы документы в том числе свидетельства о рождении, которые находятся в Украине, либо которые были утеряны и для их восстановления требуется информация с места рождения ребенка – из Украины. На указанные запросы Украина не отвечает.

К Уполномоченному обратилась гражданка Ц., которой при оформлении опеки над несовершеннолетним было необходимо свидетельство о рождении ребенка, которое находилось в государственных органах Украины. Неоднократные запросы результата не дали. Силами Уполномоченного документ был запрошен и получен через Консульство России в г. Киеве. Ребенок обрел семью.

В 2015 году 515 несовершеннолетних, а также 399 семей, в которых воспитывается 799 детей находились в социально опасном положении.

Тревогу вызывает количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних. В 2015 г. было 597 уголовных дел, из них 94 уголовных дела возбуждено по фактам совершения изнасилования, 118 – по фактам совершения насильственных действий сексуального характера и 161 уголовное дело по фактам совершения иных преступлений против половой неприкосновенности и свободы ребенка, более половины потерпевших являются дети, не достигшие 10-летнего возраста.

В 2015 году в отношении несовершеннолетних совершено: 11 убийств, 29 случаев причинения смерти по неосторожности и 9 преступлений по фактам совершения грабежей и разбоев.

От преступных посягательств в 2015 г. пострадало 264 ребенка из них 14 несовершеннолетних возрастом до 1 года, 135 – от 1 года до 13 лет, 115 детей – от 14 до 18 лет.

От преступных посягательств своих родителей пострадали 18 детей. В результате преступлений погибло 47 детей.

Обращает на себя особое внимание, что в 2015 году возбуждено 6 уголовных дел по сообщениям о суицидах несовершеннолетних.

Считаю, что необходимо уделять особое и достаточное внимание обращениям о нарушении прав несовершеннолетних, активизировать работу комиссий по делам несовершеннолетних, а также ГКУ «Крымский

Республиканский центр социальных служб для семьи, детей и молодежи», тем более аналогов такому центру нет в России и трудится в нем 480 человек.

Защита прав человека в сфере миграционных отношений.

Общественное согласие во многом определяется уровнем социально-экономического развития страны и отдельных ее территорий, а этническая нетерпимость, прежде всего, является следствием социального недовольства. Неудовлетворенному и незащищенному в социальном плане человеку, независимо от сферы его деятельности или степени образованности, сложно быть толерантным. Именно внутренние проблемы общества и региона усиливают риски в межэтнических отношениях, именно поэтому люди болезненно воспринимают последствия происходящих и во многом неконтролируемых миграционных процессов.

Поэтому принципиально важно, чтобы и интересы местного населения, и защита прав мигрантов в равной степени были обеспечены на основе соблюдения закона, гарантированного государством равенства прав и свобод человека и гражданина, невмешательства в личную жизнь, бережного отношения к историческим традициям и духовной жизни в целях поддержания межнационального мира и согласия.

По вопросам, связанным с получением гражданства Российской Федерации, реализацией социальных прав мигрантов и защитой прав местного населения к Уполномоченному по правам человека в Республике Крым в 2015 году обратилось 930 человек. Большое количество обращений в этой сфере объясняется прежде всего соседством Крыма с нестабильными в политическом и экономическом отношении регионами Украины. Прежде всего это Донецкая и Луганская области, где продолжается вооруженное противостояние. Люди спасаются от войны, и мирный Крым влечет к себе население юго-востока Украины, уставшее от войны и разрухи.

По данным УФМС России по Республики Крым 2015 году зарегистрирован въезд на территорию Республики Крым 2 286 897 человек, их них 1 124 001 - граждане России и 1 162 896 - иностранные граждане и лица без гражданства.

Кроме того, иностранным гражданам было оформлено 8 509 трудовых патентов, 9 462 разрешений на временное проживание, 1 852 видов на жительство.

За 2015 год сотрудники миграционной службы **документировали паспортами гражданина Российской Федерации - 135 747 лиц** (1 581 309 граждан было документировано в 2014 г.- на 91, 4 % меньше).

Однако, число письменных жалоб к Уполномоченному в 2015 году на решения должностных лиц УФМС продолжает оставаться высоким. Большинство обратившихся - граждане Украины.

Законодательство Российской Федерации ужесточило правила пребывания на территории России.

С 01.01.2015 года пребывать на территории России без разрешительных документов (патента на работу, разрешения на временное проживание и других) можно 90 дней в течение 180 дней.

В 2015 года сотрудниками федеральной миграционной службы в сфере соблюдения иностранными гражданами и лицами без гражданства режима пребывания в РФ было выявлено 1 146 административных правонарушений. По материалам УФМС **560** иностранных граждан и лиц без гражданства выдворено в административном порядке за пределы Республики Крым.

В прошедшем году к Уполномоченному неоднократно обращались граждане с жалобами на длительное оформление паспорта гражданина Российской Федерации, после сдачи всех необходимых документов.

В частности, к Уполномоченному обратилась жительница г. Керчи-инвалид, которая сдала в ФМС все необходимые документы для получения паспорта. Однако по истечению 4-х месяцев паспорт

заявителю не был оформлен.

И только после вмешательства Уполномоченного право на получение паспорта было реализовано. И таких обращений довольно много.

Большой резонанс в республике получило изъятие паспортов у крымских студентов, получивших паспорт гражданина Российской Федерации и зарегистрированных в общежитиях, когда они обратились в ФМС для замены паспорта в связи с достижением 20 лет. По сведениям ФМС у двадцати двух студентов были изъяты ранее выданные паспорта, в результате студенты оказались под угрозой отчисления из ВУЗов.

Уполномоченным было налажено взаимодействие с УФМС по Республике Крым, данная проблема неоднократно обсуждалась на совместных совещания с различными государственными органами.

В результате совместно принятых решений паспорта возвращены.

Крым особенный регион для применения законов в сфере миграции. Поэтому часто меняющаяся практика применения законодательных механизмов, как в данном случае, приводит к недовольству, непониманию, возмущению граждан.

Не решенными остаются вопросы регистрации граждан по месту их проживания. Указанная проблема возникла в связи с тем, что в Украине была возможна регистрация граждан в нескладном в эксплуатацию доме. При переходе в российское правовое поле многие граждане стали заложниками данной проблемы, так как не смогли зарегистрироваться по этой причине по месту фактического проживания.

К Уполномоченному обратилась гражданка Т. об оказании содействия в регистрации по месту своего проживания. Заявительница указала, что длительное время проживает в домовладении, не сданном в эксплуатацию в связи с наличием определенных обстоятельств, хотя супруг и дети были зарегистрированы в этом домовладении в 2014 г.

Уполномоченный обратился в УФМС России по Республике Крым, а

также в ФМС России с информацией о том, что указанные обстоятельства носят массовый характер, в связи с чем требуются правовые разъяснения применения норм, регулирующих регистрацию граждан по месту их фактического проживания, с учетом специфики *вхождения Республики Крым в состав Российской Федерации*.

Однако, вопрос остался не решенным.

За 2015 год к Уполномоченному обратилось 930 граждан по миграционным вопросам. Каждое обращение было рассмотрено Уполномоченным индивидуально с учетом требований законодательства, а также личной ситуации, сложившейся в жизни отдельного гражданина. Зачастую граждане после безрезультатного обращения во многие государственные органы, обращаются к Уполномоченному с последней надеждой на оказание помощи.

К Уполномоченному на личном приеме обратилась 83-летняя гражданка Литовской Республики, которая более 15 лет проживала в Крыму, ухаживала за больной сестрой. С целью получения гражданства РФ заявительница неоднократно обращалась в УФМС России по Республике Крым, была на личном приеме у сотрудников ведомства, но просьба о том, чтобы у нее приняли документы для получение разрешения на временное проживание без выезда из страны, не была удовлетворена. Факт того, что заявительница в силу своего возраста и состояния здоровья не может выехать с территории Республики Крым остался без внимания.

Уполномоченным в адрес руководителя Федеральной миграционной службы России было направлено ходатайство о предоставлении возможности заявителю с учетом всех обстоятельств в получении разрешения на временное проживание.

В результате ходатайство Уполномоченного было удовлетворено и заявитель получил разрешение на временное проживание.

Стоит отметить ситуацию с получением паспорта

несовершеннолетними. До вхождения Республики Крым в состав Российской Федерации, как правило, несовершеннолетние регистрировались по месту проживания при получении паспорта, в 16 лет. Возраст получения паспорта Российской Федерации снизился до 14-ти лет, обязательным требованием является регистрация детей по месту проживания, необходимая для получения документа.

Каждый случай Уполномоченным рассматривался отдельно, помощь была оказана всем обратившимся, найдены правовые пути решения указанного вопроса.

На сегодня, остается нерешенным вопрос о легализации иностранных граждан, получивших временный вид на жительство в Украине. Многие из них на основании указанного документа получили вид на жительство в Российской Федерации, а вместе с ним - права и социальные гарантии, предусмотренные законом.

Гражданин С. имел абсолютно законный документ - временный вид на жительство, выданный в период когда Крым входил в состав Украины. В российском законодательстве такого понятия «временный вид на жительство» нет. Ему было отказано в замене документа. Уполномоченный вынужден был обратиться в интересах гражданина в УФМС России по Республике Крым. Кроме этого, Уполномоченным была определена правовая позиция по данному вопросу, разработан проект искового заявления в суд об обжаловании действия УФМС России по Республике Крым.

Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только федеральным законом и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Права человека в принципе не могут быть ограничены по принципу национальных, социальных и иных различий. В этой связи принципиально важно, чтобы формирование и совершенствование

законодательства в сфере миграционных отношений происходило в полном соответствии с принципами и нормами российского и международного права.

Миграционный фактор имеет большое значение для пополнения численности населения Республики Крым в связи с сокращением численности населения трудоспособного возраста. В основном трудовые мигранты заполняют многие не престижные ниши на рынке труда с тяжелыми условиями работы, на которые не всегда соглашаются местные жители, в сферах строительства, обрабатывающих производств, оптовой и розничной торговли, в сельском хозяйстве.

Права призывников, военнослужащих и военных пенсионеров

Перспективы работы с призывниками

Защита прав призывников – одно из важных направлений в работе уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации. В 2014-2015 г.г. Уполномоченный по правам человека в Республике Крым и сотрудники его аппарата изучали это направление работы своих российских коллег.

2015 год – год первого призыва крымчан в Вооруженные силы Российской Федерации. В соответствии с п. 6 ст.5. Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 г. №6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» граждане Российской Федерации, призванные на военную службу в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе, проходят военную службу в органах военного управления, объединениях, соединениях и воинских частях Вооруженных

Сил Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, дислоцирующихся на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя, до 2016 года включительно. Оперативно и качественно была выстроена работа Военного комиссариата Республики Крым и его отделов в районах республики. Общественность Республики Крым отмечает, что в сравнении с украинским периодом, качественно улучшилось питание, медицинское обслуживание, материально-техническое обеспечение призывников, проходящих службу в воинских частях, дислоцирующихся на территории республики. Отметим, что не смотря на качественно лучшие изменения, контроль соблюдения прав призывников остается приоритетным в работе Уполномоченного.

При этом остаются нестандартные вопросы, требующие законодательного урегулирования, не смотря на завершение переходного периода.

После принятия Республики Крым в состав Российской Федерации крымчане-студенты военных кафедр украинских вузов, не завершившие обучение и, соответственно, не принявшие присягу на верность Украине, но из-за отсутствия законодательного регулирования вопроса о зачете времени обучения на кафедре военной подготовки украинских вузов, крымчане студенты таких вузов, признанные гражданами Российской Федерации, лишены возможности продолжить (окончить) обучение в учебных военных центрах при высших учебных заведениях России и получить соответствующий статус в Вооруженных силах РФ. Главная причина – различные подходы к организации деятельности военных кафедр в Российской Федерации и кафедр подготовки офицеров запаса в Украине не является аналогичными системами подготовки студентов образовательных учреждений высшего образования двух государств, кроме того имеются различия в части присвоения званий выпускникам военных кафедр, а также различия военно-учетных специальностей.

По данной проблеме Уполномоченным были направлены в Государственный Совет Республики Крым материалы с инициативой внесения законопроекта, регулирующего вопрос зачета срока обучения крымчан – студентов кафедр военной подготовки в украинских вузах с целью последующего присвоения им соответствующего воинского звания вооруженных сил РФ. Инициатива Уполномоченного профильным комитетом Государственного Совета Республики Крым была поддержана, были направлены несколько обращений в адрес Правительства Российской Федерации и Министерства обороны РФ с просьбой рассмотреть возможность зачета срока обучения крымчан-студентов на военных кафедрах украинских вузов. Не смотря на многочисленные обращения, а также учитывая специфику Минобороны, продолжения обучения на военных кафедрах для граждан, обучавшихся ранее по программе военной подготовки в вузах, расположенных на территории Украины не представляется возможным.

В 2016 году Уполномоченный усилит работу с призывниками и членами их семей, проводя разъяснительные мероприятия и приемы граждан, выпуская информационные материалы. В рамках активизации этой работы между Уполномоченным по правам человека в Республике Крым и Военным комиссариатом Республики Крым 5 ноября 2015 года было заключено соглашение о сотрудничестве и взаимодействии.

Социальные гарантии ветеранам военной службы

Помимо работы в сфере подготовке к военной службе, содействию формирования гражданского общества, патристическому воспитанию призывников, соглашение с Военным комиссариатом Республики Крым затрагивает сотрудничество и в сфере реализации прав граждан, уволенных с военной службы, членов их семей членов семей погибших (умерших) военнослужащих на социальные гарантии, пенсионное обеспечение.

Работа в направлении реализации социальных гарантий граждан, уволенных с военной службы – чрезвычайно актуальна, учитывая большое количество военных пенсионеров, проживающих на территории Республики Крым. В 2015 году Уполномоченный по правам человека в Республике Крым, в соответствии со статьей 22 Закона Республики Крым от 2 июля 2014 года №25-ЗРК «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Крым», выявив в ходе своей работы несоответствие регионального закона федеральному, направила соответствующие предложения в Государственный Совет республики о совершенствовании законодательства Республики Крым.

Житель города Евпатории, ветеран Вооруженных сил РФ гражданин Я., при обращении в Департамент социальной защиты населения администрации г. Евпатория и Министерство труда и социальной защиты Республики Крым для оформления права на льготы в соответствии с Законом Республики Крым от 17 декабря 2014 г. №35-ЗРК/2014 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан и лиц, проживающих на территории Республики Крым» получил отказ в применении льгот в виде 50 процентов скидки от оплаты занимаемой общей площади жилых помещений и 50 процентов скидки от оплаты коммунальных услуг (ч.8 ст.8 Закона Республики Крым №35-ЗРК/2014), по причине того, что на 31.12.2014г. право на указанные меры социальной поддержки, по мнению вышеперечисленных государственных органов, имели граждане, статус которых был установлен Законом Украины «О статусе ветеранов военной службы, ветеранов органов внутренних дел и некоторых других лиц и их социальной защите» от 24.03.1998 г. №203/98-ВР.

В ходе изучения действующего законодательства было установлено: статьей 2 Закона Республики Крым №35-ЗРК/2014 установлены категории граждан, которым предоставляются меры социальной поддержки. В пункте 3 части 1 указанной статьи к таким категориям отнесены ветераны военной

службы из числа лиц, указанных в части 1 статьи 5 Федерального закона «О ветеранах»; в пункте 21 части 1 указанной статьи к таким категориям отнесены ветераны военной службы, ветераны органов внутренних дел, ветераны налоговой милиции, ветераны государственной пожарной охраны, ветераны Государственной уголовно-исполнительной службы Украины, ветераны службы гражданской защиты, ветераны Государственной службы специальной связи и защиты информации Украины, а также их вдовы (вдовцы).

В соответствии с частью 8 статьи 8 Закона Республики Крым N 35-ЗРК/2014 к гражданам, указанным в пункте 21 части 1 статьи 2 настоящего Закона и имевшим на 31 декабря 2014 года право на льготы, предоставляются меры социальной поддержки в виде скидки в размере 50 процентов от оплаты занимаемой общей площади жилых помещений и скидки в размере 50 процентов по оплате коммунальных услуг.

Таким образом исходя из вышеуказанных положений Закона Республики Крым №35-ЗРК/2014 ветераны военной службы Российской Федерации, проживающие на территории Республики Крым, лишены права на получение льгот, установленных частью 8 статьи 8 Закона Республики Крым №35-ЗРК/2014.

В целях достижения социальной справедливости при обеспечении мерами социальной поддержки ветеранов военной службы, проживающих на территории Республики Крым и имеющих указанный статус в соответствии с Федеральным законом РФ «О ветеранах» или получивших указанный статус на основании законодательства, действующего на территории Республики Крым до 31.12.2014 года, Уполномоченный направил в Государственный Совет Республики Крым соответствующее ходатайство о необходимости внести в Закон Республики Крым №35-ЗРК/2014 изменения, в соответствии с которыми ко всем лицам, имеющим статус «ветерана военной службы» будет применяться одинаковый перечень льгот.

На данном этапе предложение Уполномоченного по правам человека, получившее поддержку профильного комитета Государственного Совета, изучается Министерством финансов Республики Крым на предмет, касающегося увеличения расходных обязательств Республики Крым в части обеспечения мерами социальной поддержки ветеранов военной службы Российской Федерации по оплате услуг ЖКХ.

Актуален и вопрос обеспечения жильем. По данным 1-го отдела (Севастополь) ФГКУ «Южное региональное управление жилищного обеспечения», на который возложены функции ведения учета военнослужащих и членов их семей, нуждающихся в жилых помещениях для постоянного проживания, в служебном жилье, а также предоставление им жилых помещений (жилищных субсидий и государственных жилищных субсидий) в Республике Крым, нуждающимися в получении постоянного жилья числится 1094 военнослужащих.

Однако, острым остается вопрос с обеспечением жильем граждан Российской Федерации, уволенных с военной службы из Вооруженных сил Украины в Крыму с оставлением на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий. В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» Министерство обороны Российской Федерации обеспечивает жилыми помещениями военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, граждан, уволенных с военной службы из рядов Вооруженных Сил Российской Федерации с оставлением в списке очередников на получение жилых помещений (улучшений жилищных условий), и военнослужащих, увольняемых с военной службы, после 1 января 2005 г. Крымчане, уволенные из ВС Украины к указанным категориям граждан не относятся, в соответствии с действующим законодательством законных оснований для предоставления им жилого помещения для постоянного проживания у Министерства обороны Российской Федерации, к сожалению, не имеется. Эта проблема затрагивает несколько тысяч крымчан. На ответственном

хранении в архиве 1-го отдела (Севастополь) ФГКУ «Югрегионжилье», находится 4030 учетных дел граждан, уволенных с военной службы ВС Украины. То есть число крымчан бывших военнослужащих, нуждающихся в жилье почти в четыре раза превышает число тех, кто нуждается в постоянном жилье, но продолжает службу в рядах Вооруженных сил РФ.

Один из вариантов разрешения ситуации было инициировано после поднятия этого вопроса Уполномоченным. Рассматривая обращение военного пенсионера, гражданки О., состоявшая на учете в Министерстве обороны Украины в качестве нуждающейся в получении жилья, но уполномоченными органами жилищного обеспечения Министерства обороны Российской Федерации гражданке О. нуждающейся в жилых помещениях, предоставляемым по договору социального найма, не признавалась, в Единый реестр не включалась, Уполномоченный по правам человека в Республике Крым направила соответствующее обращение в Администрацию Президента Российской Федерации, Министерство обороны РФ, с целью разрешения на федеральном уровне сложившейся ситуации, затрагивающей права гражданки О. и нескольких тысяч крымчан.

Как сообщили Уполномоченному по правам человека в Республике Крым в Администрации Президента РФ целях решения этого проблемного вопроса был подготовлен проект Указа Президента России, в соответствии с которым указанная категория граждан подлежит обеспечению жильем, как и граждане, уволенные из Вооруженных сил России. Однако соответствующий проект Указа не был поддержан заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

Реагируя на поднятую Уполномоченным по правам человека в Республике Крым проблему Министерство обороны РФ в инициативном порядке направило в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации предложение о включении в состав федеральной целевой программы «Жилище» на 2016-2020 годы дополнительной подпрограммы для категории граждан, уволенных с военной

службы из вооруженных сил Украины с сохранением права на жилищное обеспечение в связи с прохождением военной службы, с целью обеспечения данной категории граждан социальной выплатой, удостоверяемой государственным жилищным сертификатом.

Соблюдение прав человека в местах принудительного содержания

Т **Статья 2 Конституции Российской Федерации гласит:**

Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства.

14 декабря 1990 года Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций были утверждены основные принципы обращения с заключенными. Первый и пятый принципы провозглашают, что все заключенные пользуются уважительным отношением ввиду присущего им достоинства и их значимости как людей. За исключением тех ограничений, необходимость которых явно обусловлена фактором заключения в тюрьму, все заключенные пользуются правами и фундаментальными свободами, изложенными во Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, Международном пакте о гражданских и политических правах и Факультативном протоколе к нему, а также правами, которые изложены в других пактах Организации Объединенных Наций.

Указанные принципы закреплены в статье 10 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, согласно которой Российская Федерация уважает и охраняет права, свободы и законные интересы осужденных, обеспечивает законность применения средств их исправления, их правовую защиту и личную безопасность при исполнении

наказаний. При исполнении наказаний осужденным гарантируются права и свободы граждан Российской Федерации с изъятиями и ограничениями, установленными уголовным, уголовно-исполнительным и иным законодательством Российской Федерации.

Уполномоченный по правам человека в Республике Крым при осуществлении контроля за соблюдением прав и законных интересов лиц, находящихся в местах принудительного содержания, руководствуется тем, что осужденные могут быть лишены свободы, но не своих прав. Права и свободы осужденных лиц подлежат такой же защите со стороны государства, как и права и свободы законопослушных граждан.

За период деятельности института Уполномоченного по правам человека в Республике Крым у меня сложились конструктивные деловые взаимоотношения с Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Крым и г. Севастополю и Крымской прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях Республики Крым в области обеспечения и защиты прав и законных интересов заключенных под стражу и осужденных лиц, что в свою очередь позволило объективно и непредвзято оценить условия содержания лиц в республиканских пенитенциарных учреждениях, а также своевременно реагировать на жалобы и обращения граждан к Уполномоченному.

Подводя итоги 2015 года, нельзя не отметить положительные изменения в условиях содержания заключенных и осужденных лиц, которые стали возможны благодаря значительным капиталовложениям ФСИН России в пенитенциарные учреждения республики для приведения их в соответствие с российскими нормами и стандартами. На протяжении всего 2015 года в федеральных казенных учреждениях Республики Крым (далее по тексту ФКУ) производятся как текущие, так и капитальные ремонты, обновляется оборудование в медицинских частях, прачечных, пищевых и хозяйственных блоках учреждений, происходит замена коммуникаций и инженерных сетей. Осужденные обеспечены спецодеждой, норма и качество питания приведены

в соответствие с действующими стандартами. У осужденных к лишению свободы лиц появилась возможность приобретения продуктов питания, вещей и предметов первой необходимости за счет средств, заработанных в период отбывания наказания, цены и ассортимент товаров доводятся до сведения осужденных.

Несмотря на значительные позитивные перемены в условиях содержания лиц в республиканских пенитенциарных учреждениях всё ещё остаются существенные проблемы, как правило, перешедшие «по наследству» от Украины.

Многолетнее отсутствие финансирования украинских пенитенциарных учреждений и игнорирование украинской властью существующих проблем препятствовало поддержанию приемлемых условий содержания в них людей. Это, в свою очередь, привело к существенному, порой критическому, износу инженерных сетей учреждений, обветшанию самих зданий и сооружений на их территории.

Особенную обеспокоенность вызывает состояние ФКУ «Следственный изолятор №1» УФСИН по Республике Крым и г. Севастополь, являющийся единственным следственным изолятором на территории Республики Крым и города Севастополя. Учреждение расположено в центре г. Симферополь, главный режимный корпус построен в 1803 году. В связи с увеличением численности лиц, содержащихся под стражей, этот корпус неоднократно (в 1947, 1966, 1997 годах) достраивался, расширялся и реконструировался. В настоящее время возможности для увеличения камерных площадей нет, а расширение периметра учреждения в границах центра города невозможно. При этом в аварийном состоянии находятся вентиляционная, водопроводная и отопительная системы, электросети и канализация следственного изолятора. Проводимые периодически с конца 2014 года ремонтные работы носят в основном косметический характер и эффект от их проведения в силу постоянной сырости и заплесневелости помещений в короткие сроки попросту теряется.

Движение лиц, заключенных под стражу, в ФКУ СИЗО №1 в 2015 году на 69% превысило показатели 2014 года, что в свою очередь привело к неминуемому переполнению СИЗО.

Согласно приказу Министерства юстиции Российской Федерации от 17.06.2015 № 143 лимит наполнения ФКУ СИЗО №1 составляет 817 человек. Однако, в связи с тем, что режимный корпус №1 учреждения расположен в полуподвальном помещении, в котором не рекомендовано содержание подозреваемых, обвиняемых и осужденных количество мест для содержания лиц, заключенных под стражу сократится до 774 человек.

На протяжении всего 2015 года (с небольшим колебанием численности содержащихся в учреждении лиц), в том числе и в декабре 2015 года в ФКУ СИЗО №1 содержалось более 1 500 человек. Таким образом, лимит наполнения СИЗО превышен практически в 2 раза.

При этом материально-бытовое обеспечение, содержащихся в ФКУ «Следственный изолятор №1» лиц, не отвечает требованиям статьи 23 Федерального закона "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений", а именно в части, согласно которой подозреваемым и обвиняемым создаются бытовые условия, отвечающие требованиям гигиены, санитарии и пожарной безопасности, а также в части предоставления содержащемуся под стражей лицу индивидуального спального места и установленной в 4 квадратных метра нормы санитарной площади в камере на одного человека.

К основным причинам переполнения следственного изолятора можно отнести длительное рассмотрение судами уголовных дел, неприменение отличных от заключения под стражу мер пресечения при совершении гражданами незначительных преступлений и преступлений средней тяжести, содержание в СИЗО №1 осужденных, ожидающих отправки в исправительные учреждения.

Уполномоченным по правам человека в Республике Крым на межведомственных совещаниях с участием представителей

правоохранительных органов, судебных органов и органов прокуратуры республики регулярно поднимаются вопросы необходимости усиления контроля за соблюдением законности при избрании лицу меры пресечения в виде заключения под стражу, а также рассмотрения следственными органами возможности применения в отношении лица иной, более мягкой меры пресечения, как доступные способы уменьшения численности лиц, содержащихся в следственном изоляторе.

В Управлении ФСИН России по Республике Крым и г. Севастополю ведется работа по оформлению проектно-сметной документации по объекту капитального строительства на территории ФКУ ИК №1 – «Следственный изолятор на 366 мест (г.Симферополь)» для прохождения повторной государственной экспертизы в «Главгосэкспертиза России, Ростовский филиал».

Считаю, что постройка нового следственного изолятора на 366 мест в г. Симферополе улучшит условия содержания подозреваемых и обвиняемых лиц, но не решит проблему переполнения существующего СИЗО.

В краткосрочной перспективе выходом из сложившейся ситуации может послужить постройка еще одного нового следственного изолятора на 500 мест в восточной части республики на территории ФКУ «Исправительная колония №2» (г. Керчь), что в свою очередь уменьшит расходы на этапирование осужденных лиц для отбывания наказания за пределами Республики Крым.

По результатам комплексной проверки ФКУ «Следственный изолятор №1» Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченный по правам человека в Республике Крым и Уполномоченный по правам человека в городе федерального значения Севастополе направили совместное обращение к Президенту Российской Федерации с просьбой взять под личный контроль решение вопросов о выводе из эксплуатации симферопольского СИЗО и возведении в кратчайшие сроки нового следственного изолятора на 1000-1500 мест, а

также создания на территории двух действующих республиканских исправительных колоний помещений, функционирующих в режиме следственных изоляторов, с целью недопущения превращения изношенного симферопольского изолятора в «крымский гулаг».

В конце 2014 года и первом полугодии 2015 года в ФКУ Республики Крым сложилась критическая ситуация в части обеспечения медицинскими препаратами. Уполномоченному по правам человека в Республике Крым поступали многочисленные обращения лиц, содержащихся в Федеральных казенных учреждениях Республики Крым, в которых заявители указывали на то, что им не предоставлялась необходимая медицинская помощь, в том числе в части обеспечения противотуберкулезными и антиретровирусными препаратами. Всего в 2015 году от лиц, находящихся в местах принудительного содержания к Уполномоченному поступило 63 жалобы на медицинское обеспечение.

В ходе проверок условий содержания лиц в федеральных казенных учреждениях «Следственный изолятор № 1», «Исправительная колония № 1», «Исправительная колония № 2» и «Колония-поселение № 1» УФСИН России по Республике Крым и г. Севастополю (далее – СИЗО-1, ИК-1, ИК-2, КП-1) Уполномоченным по правам человека в Республике Крым и сотрудниками его аппарата в 2015 году была выявлена крайне низкая обеспеченность медицинских частей учреждений лекарственными средствами, отсутствовали самые необходимые препараты.

Мной неоднократно, как на республиканском, так и на федеральном уровне, в том числе на очередном заседании Координационного совета российских уполномоченных по правам человека Российской Федерации с участием руководства ФСИН России озвучивалась проблема медицинского обеспечения ФКУ республики, что привело к активизации предпринимаемых мер по ее решению. После выступления Уполномоченного сотрудники краснодарской Медико-санитарной части №23 Федеральной службы исполнения наказаний России, осуществляющей медицинское обслуживание

осужденных и подследственных, содержащихся в Крыму, незамедлительно прибыли в Республику Крым и доставили необходимые антиретровирусные препараты для лечения ВИЧ-инфицированных, также была организована доставка лекарственных препаратов по другим патологиям (симптоматическая терапия, противотуберкулезные препараты второго ряда и другие медикаменты).

В настоящее время при активном участии Уполномоченного по правам человека в Республике Крым удалось решить проблему с обеспечением заключенных и осужденных медикаментами, товарами медицинского назначения, тем самым улучшить качество медицинского обслуживания.

В 2016 году непосредственно на территории Республики Крым была образована Медико-санитарная часть №91 ФСИН России. До этого времени медицинские части республиканских пенитенциарных учреждений выступали в качестве филиалов ФКУЗ МСЧ №23 ФСИН России, расположенной в Краснодарском крае.

В 2015 году Уполномоченным по правам человека в Республике Крым особое внимание было также уделено вопросам взаимодействия между специализированными учреждениями Министерства здравоохранения Республики Крым и медицинскими частями УФСИН России по Республике Крым и г. Севастополю с целью выработки системы мер, направленных на сохранение здоровья находящихся на территории полуострова людей, предупреждение развития заболеваний и их осложнений, инвалидности, смертности и повышение качества жизни.

По окончании переходного периода отсутствие полисов обязательного медицинского страхования у осужденных создало препятствия для получения ими медицинской помощи (за исключением помощи при острой необходимости). Благодаря отлаженному взаимодействию между УФСИН России по Республике Крым и г. Севастополю и Министерством здравоохранения Республики Крым, данный вопрос в настоящее время разрешается в каждом конкретном случае отдельно, исходя из

необходимости соблюдения права человека на надлежащее медицинское обеспечение.

Кроме этого в течении переходного периода Российская Федерация продолжала выплачивать пенсии и осуществлять социальные выплаты гражданам Украины, содержащимся в пенитенциарных учреждениях Крыма. После окончания переходного периода осуществление таких выплат на законных основаниях стало невозможным, в связи с чем они были прекращены. По поводу необходимости пенсионного и социального обеспечения граждан Украины, осужденных к лишению свободы и отбывающих наказание на территории Республики Крым, из бюджета Украины Уполномоченный по правам человека в Республике Крым встречалась с первым Уполномоченным по правам человека при Верховной Раде Украины (1998-2012 г.г.), а ныне членом правления и исполнительного комитета Европейского института Омбудсмана Ниной Карпачевой. К сожалению, указанный вопрос остался неразрешенным из-за нежелания украинских властей вести диалог по любому поводу, касающемуся граждан Украины, находящихся в местах принудительного содержания на территории Республики Крым, в том числе по вопросу передачи граждан Украины на территорию Украины для продолжения отбывания наказания, назначенного до 18 марта 2014 года.

Интеграция Республики Крым в правовое поле Российской Федерации привела к естественной смене норм и правил во всех сферах жизнедеятельности общества. При этом если у жителей республики имеется возможность черпать необходимую информацию из всех доступных источников (в том числе интернет, средства массовой информации, обращения за разъяснениями в органы государственной и муниципальной власти), то у лиц, содержащихся под стражей или осужденных к лишению свободы, такая возможность ограничена.

В рамках программы правового просвещения осужденных к лишению свободы лиц, содержащихся в республиканских пенитенциарных

учреждениях Уполномоченным по правам человека в Республике Крым совместно с Крымской прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях и УФСИН по Республике Крым и городу Севастополю организованы и проведены в 2015 году курсы лекций о правах осужденных, предусмотренных законодательством РФ, о гарантиях и способах социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы (2 курса лекций проведены в ФКУ «Исправительная колония №1», 1 курс лекций проведен для несовершеннолетних лиц, содержащихся в ФКУ СИЗО №1).

Кроме этого соответствующие разъяснения положений действующего законодательства по сути обращений предоставляются осужденным к лишению свободы и содержащимся под стражей лицам в ответах Уполномоченного по правам человека Республике Крым, сотрудников его аппарата и на личных приемах лиц при посещении пенитенциарных учреждений. Так в 2015 году от лиц, находящихся в местах принудительного содержания, к Уполномоченному поступило 286 жалоб, из них 29 на решения, действия (бездействия) следственных органов, 194 на приговоры судов, 63 обращения касались вопросов медицинского обеспечения.

В Республике Крым существует проблема в формировании общественных наблюдательных комиссий (ОНК), которая делает невозможной организацию работы ОНК для контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания, а причиной тому требования действующего законодательства в этой области.

Статьей 10 Федерального закона от 10 июня 2008 г. N 76-ФЗ "Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания" установлено, что правом на выдвижение кандидатур в состав общественной наблюдательной комиссии обладает общероссийское, межрегиональное или региональное общественное объединение, имеющее государственную регистрацию, осуществляющее

свою деятельность не менее пяти лет со дня его создания, уставной целью или направлением деятельности которого является защита или содействие защите прав и свобод человека и гражданина.

Общественные объединения Республики Крым в силу объективных причин не могут иметь пятилетнего стажа осуществления своей деятельности, закрепленного в статье 10 Федерального закона от 10 июня 2008 г. N 76-ФЗ "Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания", что является существенным препятствием для формирования общественной наблюдательной комиссии в Республике Крым.

Для оказания содействия в решении данной проблемы крымский омбудсмен обратился к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации.

Право на судебную защиту и справедливое судебное разбирательство

В настоящее время Республика Крым полностью интегрирована в систему государственных институтов и правовое поле Российской Федерации с отсрочкой вступления в силу положений некоторых законов на территории республики. При этом на судебную систему в Республике Крым возложена ответственная обязанность в разрешении возможных противоречий и коллизий, выявляемых в процессе адаптации гражданского общества республики к современным реалиям.

Зачастую, для разрешения сложившейся ситуации и защиты своих прав, свобод и законных интересов, единственным действенным способом для конкретного лица служит обращение в суд с соответствующим заявлением (жалобой, иным процессуальным документом).

Сложность судебных процедур для некоторых граждан, юридическая неграмотность или материальные затруднения приводят граждан к Уполномоченному по правам человека в Республике Крым с просьбами оказать правовую консультацию, разъяснить положения законодательных актов, подать в защиту своих прав и законных интересов заявление в суд либо оказать помощь в составлении искового заявления, апелляционной или кассационной жалобы, обратиться в апелляционную или кассационную инстанцию с ходатайством об отмене судебного решения, содействовать исполнению решения суда.

В 2015 году по вопросам, связанным с судебным производством к Уполномоченному поступило – 410 письменных обращений, из них 158 – по гражданскому судопроизводству, 252 – по уголовному судопроизводству.

К сожалению, в действующем гражданско-процессуальном и уголовно-процессуальном законодательстве не предусмотрена возможность обращения регионального Уполномоченного в суд в защиту прав, свобод и законных интересов лиц.

Несмотря на это, Уполномоченным и сотрудниками его аппарата в целях совершенствования действующего республиканского законодательства в интересах значительного круга лиц оказывалась помощь гражданам в составлении проектов заявлений, жалоб, исковых заявлений, по результатам рассмотрения которых стало бы возможным разрешение определенных противоречий, коллизий и пробелов в правовом регулировании и формировании судебной практики. Так в 2015 году в помощь отдельным категориям граждан составлено 15 проектов процессуальных документов (исков и заявлений в суд, апелляционных жалоб), по 130 делам оказана правовая помощь, в том числе в сборе доказательств и формировании позиции по делу.

Так на приеме к Уполномоченному обратилась гражданка России С. с жалобой на приостановку выплаты ей социальных мер поддержки, в связи с непредставлением в районный Департамент труда и социальной

защиты населения паспорта гражданина РФ, который она не получает по православным религиозным убеждениям, имея при этом справку УФМС по Республике Крым о признании ее гражданкой РФ и свидетельства об удостоверении тождественности гражданина с лицом, изображенным фотографической карточкой, удостоверенным нотариусом. Уполномоченным была сформирована правовая позиция по разрешению указанной ситуации, и заявитель обратилась в суд первой инстанции с изложением в иске указанной позиции. Решениями судов первой и апелляционной инстанций требования гражданки С. были удовлетворены - районный Департамент труда и социальной защиты населения был обязан судом возобновить помощь при рождении ребенка.

Также необходимая правовая помощь была оказана гражданке О. при решении судом вопроса о законности сделки купли-продажи квартиры, заключенным с ней, как лицом, имеющим ряд заболеваний, вследствие которых она не понимала характера и значения своих действий во время заключения договора. Помимо этого, при рассмотрении судом иска о выселении из помещения обратившейся к Уполномоченному пенсионера инвалида первой группы С., утратившей право собственности на своё жилое помещение в ходе манипуляций недобросовестного агента по недвижимости и проживающей в предоставленной ей агентом квартире на протяжении последних 10 лет, Уполномоченным были предприняты меры для недопущения нарушения права человека на жильё.

В случае необходимости подтверждения или более детального изучения обстоятельств, изложенных в обращениях заявителей, Уполномоченным и сотрудниками его аппарата проводятся соответствующие проверки (направляются запросы в различные государственные органы и ведомства, отбираются объяснения от должностных лиц, проводятся личные приемы содержащихся под стражей лиц, привлекаются компетентные государственные органы к проведению проверки и др.). При выявлении в

результате проверки обращений нарушения прав и свобод человека и гражданина Уполномоченный содействует их восстановлению.

Так, в результате проверки обстоятельств, изложенных в жалобах нескольких содержащихся под стражей лиц, Уполномоченным и сотрудниками его аппарата было выявлено принятие судом решений об избрании (продлении) меры пресечения в виде содержания под стражей 7 (семи) лицам с грубыми нарушениями процессуального законодательства без достаточных на то правовых оснований. При этом во всех указанных случаях сроки содержания под стражей уже значительно превысили установленные действующим законодательством пределы, а 2 (двум) из обратившихся к Уполномоченному лицам даже не было предъявлено обвинение от имени Российской Федерации.

По результатам проведенных проверок Уполномоченный обратился к Прокурору Республики Крым, с обоснованием необходимости восстановления нарушенных прав и свобод заключенных под стражу лиц.

В конечном итоге, благодаря проведенной Уполномоченным и сотрудниками его аппарата работе и предпринятым мерам по содействию в соблюдении прав и свобод человека, в апреле 2015 года 6 (шесть) человек были освобождены из-под стражи на основании постановлений начальника следственного изолятора об освобождении лица в связи с истечением установленного законом срока содержания под стражей. Еще одному заключенному мера пресечения в виде содержания под стражей была изменена судом на домашний арест.

По факту выявленных Уполномоченным нарушений, в том числе в виде ненадлежащего исполнения обязанностей сотрудниками специального учета учреждения ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике Крым и городу Севастополю и отсутствия контроля со стороны начальника следственного изолятора, Прокуратурой Республики Крым было внесено соответствующее представление в УФСИН России по Республике Крым и городу Севастополю.

В 2015 году Уполномоченным было направлено 33 обращения в Прокуратуру Республики Крым и 16 обращений в другие республиканские прокуратуры для проведения проверок по обстоятельствам, изложенным в обращениях граждан, и принятия решения в пределах компетенции органов прокуратуры по результатам указанных проверок, в том числе об обжаловании решений судов.

Статья 46 Конституции Российской Федерации гарантирует право гражданина на судебную защиту прав и свобод. В статье 13 Конвенции о защите прав человека и основных свобод закреплено право человека на эффективное средство правовой защиты.

При этом возможность обжалования лицами, находящимися в местах лишения свободы, судебных решений, действий (бездействия) государственных органов, ведомств и их должностных лиц в судебном порядке находится в прямой зависимости от наличия у них денежных средств на личном лицевом счете, что подтверждалось осужденными на личных приемах Уполномоченным и сотрудниками его аппарата в республиканских исправительных колониях.

В ходе анализа положений действующего законодательства Российской Федерации мной сделаны нижеследующие выводы.

Как следует из части 1 статьи 91 УИК РФ, осужденным к лишению свободы разрешается получать и отправлять за счет собственных средств письма и телеграммы без ограничения их количества.

При этом положения УИК РФ не содержат четкой регламентации, за счет каких именно средств необходимо осуществлять отправку корреспонденции осужденных, перечисленным в части 4 статьи 15 УИК РФ адресатам, в том числе заявлений (жалоб) в судебные инстанции.

В решении Верховного Суда Российской Федерации от 21.10.2008 № ГКПИ 08-1741 указано, что положения статьи 91 УИК РФ не устанавливают во всех случаях обязанность осужденных оплачивать почтовые расходы. Указанное решение мотивировано тем, что в силу правовых позиций,

выраженных Конституционным Судом Российской Федерации в Постановлениях от 3 мая 1995 года № 4-П, от 2 июля 1998 года № 20-П, от 4 апреля 1996 года № 9-П, от 12 марта 2001 года № 4-П, Определениях от 12 мая 2005 года № 244-О и от 13 июня 2006 г. №274-О, находящиеся в учреждениях уголовно-исполнительной системы осужденные к наказанию в виде лишения свободы, которые не трудоустроены и не имеют денежных средств на лицевом счете, не могут быть лишены права доступа к суду.

Таким образом, отсутствие на лицевом счете осужденного денежных средств не может являться препятствием для отправки его простых или заказных писем при судебном обжаловании решений государственных органов и их должностных лиц. В данном случае расходы, связанные с отправкой данных писем должны быть возложены на государство.

Правовая позиция Уполномоченного по рассматриваемому вопросу доведена до сведения руководства УФСИН и Крымского прокурора по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях Республики Крым. При этом на коллегии УФСИН России по Республике Крым и г. Севастополь по итогам 2015 года я указала на то, что при поступлении жалоб на ограничение права на судебную защиту осужденных лиц в виде не отправления корреспонденции из-за отсутствия у них денежных средств, мной будут предприняты все возможные меры по защите данного права, вплоть до предъявления административных исков об обжаловании действий (бездействия) администраций пенитенциарных учреждений.

Правовое просвещение населения в деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Крым

28 апреля 2011 года Президентом РФ были утверждены Основы государственной политики России в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан. В соответствии с данным документом государство

должно создавать условия, обеспечивающие развитие правовой грамотности и правосознания граждан, обеспечивать население информацией о характере, способах и пределах осуществления и защиты их прав, охраняемых законом интересов в административном и судебном порядке, а также организовывать доступ граждан к квалифицированной юридической помощи. Важнейшей задачей государства является также пропаганда и разъяснение необходимости соблюдения гражданами своих обязанностей, правил общежития, уважения прав и законных интересов других лиц, независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений и других обстоятельств.

Необходимость появления указанного документа обусловлена по прежнему невысоким уровнем правовой грамотности населения. В своем большинстве, люди не знают законов, а если знают, то не умеют их правильно применять. Простому человеку бывает порой трудно защитить свои права.

Анализ поступающих в адрес Уполномоченного обращений показывает, что граждане зачастую не обладают знаниями и навыками, необходимыми для отстаивания своих интересов. В связи с этим более пристальное внимание Уполномоченным уделяется разъяснению гражданам возможностей самостоятельной защиты своих законных прав и интересов. Одним из основных инструментов в реализации Уполномоченным данного направления является консультирование граждан, осуществляемое как в традиционной устной и письменной форме, так и с применением «прямых» телефонных линий и др.

Развитие же правового государства, формирование гражданского общества требуют высокой правовой культуры, без которой не могут быть в полной мере реализованы такие базовые ценности и принципы жизни общества, как верховенство закона, приоритет человека, его прав и свобод, обеспечение надежной защищенности публичных интересов. Еще одной целью государственной доктрины, является формирование высокого уровня

правовой культуры населения, традиций безусловного уважения к закону, правопорядку и суду, добропорядочности и добросовестности как преобладающей модели социального поведения, а также преодоления правового нигилизма в российском обществе.

В этой связи важное место в деятельности Уполномоченного занимает участие в правовом просвещении населения. В целях реализации данной задачи в 2015 году Уполномоченным осуществлялись различные формы работы, направленные в том числе на повышение доступности правовой помощи, расширение возможностей населения для обращения за защитой и восстановлением нарушенных прав, а также разъяснение жителям Республики Крым возможностей самостоятельной защиты своих законных прав и интересов.

Важным аспектом в деятельности Уполномоченного является подготовка и опубликование ежегодного доклада Уполномоченного о своей деятельности и специальных докладов по отдельным вопросам соблюдения прав и свобод граждан. Ежегодный доклад Уполномоченного является предусмотренным действующим законодательством способом реагирования на выявление наиболее актуальных проблем в реализации прав и свобод человека на территории Республики Крым. При этом в специальных докладах Уполномоченного обобщены типичные, носящие массовый характер нарушения прав граждан в определенной сфере, отражена деятельность по содействию в их восстановлении, а также предложен комплекс законодательных и организационных мер, необходимых для обеспечения прав и свобод человека и гражданина. В 2015 году Уполномоченным был подготовлен специальный доклад «О проблеме детских и подростковых суицидов в Республике Крым», основной целью которого являлся анализ ситуации в сфере соблюдения прав детей и подростков в Республике Крым, выявление наиболее актуальных проблем в данной области и причин, их порождающих, а также информирование органов законодательной и исполнительной власти, Уполномоченного по

правам человека в Российской Федерации, общественности в целях дальнейшего содействия государственной защите прав детей и подростков, привлечения постоянного внимания к проблемам подрастающего поколения в различных сферах жизнедеятельности. Кроме того, в данном докладе поднята проблема банального безразличия и безучастия окружающих к детским переживаниям.

Реакция населения и органов государственной власти не заставила себя ждать, общество повернулось лицом к проблемам подростков. Результатом проведенного комплекса профилактических педагогических и просветительских мероприятий в республике, ужасающая цифра детских и подростковых суицидов – 19, за 2014 год и первые три месяца 2015 года, снизилась до 6 случаев за последние 10 месяцев 2015 года. Однако, мы все понимаем, что погасшие шесть жизней – это катастрофа, которую можно было избежать, прилагая еще большие усилия в борьбе за счастливое будущее нашего поколения. Работа в этом направлении не прекращается ни на минуту.

Активную работу, направленную на правовое просвещение граждан, проводят и члены Экспертного Совета при Уполномоченном по правам человека в Республике Крым. Так, член Экспертного Совета при Уполномоченном по правам человека в Республике Крым, судья в отставке Афендигов С.Н. неоднократно принимал и консультировал жителей Симферополя и Республики Крым, принимал участие в выездных приемах граждан на территории Симферопольского и Бахчисарайского районов Республики Крым.

Необходимо также отметить, что Уполномоченный активно взаимодействует с печатными и электронными СМИ. Конструктивные взаимоотношения в 2015 году сложились с такими печатными изданиями, как «Крымская газета», «Крымские известия», «Крымская правда», «Комсомольская правда», «Крымский телеграф», «Первая крымская», «Крымское время», «Новый Крым», «Вечерний Крым», журнал «Московский

омбудсмен», а также с электронными СМИ - Информационными агентствами и порталами:

РИА Новости, ИА «Интерфакс», ИА «Крыминформ», ИА «КрымМедиа», ИА «ФедералПресс», Новостной сайт г. Симферополя 3652.ru, Аргументы недели - Крым, Центр журналистских расследований, телевизионными каналами - «Первый крымский», «ИТВ», «ТВ FM» и другими.

За истекший год, мною было дано **более 50 интервью и комментариев** по телевидению, радио, в печатных и интернет-изданиях. Встречи с прессой происходят, в среднем, по пять раз в месяц. *В качестве примера назову наиболее крупные публикации в газетах: «Крымская газета» №2 от 13.02.2015г. статья: «За правдой и справедливостью – на прием к омбудсмену», рассказывает об итогах работы омбудсмена в переходный период; «Огни маяка» №7 от 19.02.2015г. статья: «Мы защищаем права каждого человека»; В газете «Новый Крым» №30 от 13.08.2015г. опубликована большая статья: «Нужен контроль всех органов власти на предмет нарушения прав человека», освещающая вопросы миграции, отсутствия социального жилья, спекуляции на «национальном вопросе» и другие злободневные проблемы; В газете «Крымское время» №32 от 13.08.2015г. статья: «Граждане правы, защищая права».*

15.08.2015г. в газете «Крымские известия» №154, в рубрике «Правовой компас», опубликована большая статья: «Адвокат общества перед государством», о становлении института Уполномоченного в Республике Крым, о том, что удалось сделать за период работы, о том, как часто и в каких случаях нарушаются права и свободы крымчан. Газета «Крымская правда» от 09.10.2015г., в рубрике «Прямая линия», в статье «Свои права надо отстаивать» опубликовала ответы омбудсмена на актуальные вопросы читателей.

Уже сложилась добрая традиция ежемесячных выступлений Уполномоченного в телевизионных программах и по радио. Каждую вторую среду текущего месяца, на телеканале «Первый крымский» выходит в эфир программа «Гость студии», которая, в формате «тематического диалога» ведущего с Уполномоченным, доносит людям их права, свободы, способы их защиты и порядок разрешения «злободневных» проблем. Такими же традиционными стали ежемесячная программа «Открытая студия» на радио «Крым» и программы на радио «Россия сегодня».

Хотелось бы выразить благодарность руководству, всем сотрудникам этих СМИ за плодотворную и эффективную работу!

Важную роль в вопросах правового просвещения играет информационно-телекоммуникационная сеть Интернет. Продолжил свою работу Интернет-сайт Уполномоченного (www.ombudsman.rk.gov.ru), активное функционирование и постоянное обновление которого осуществляется с 2014 года. Количество размещенных на нем информационных материалов постоянно растет: в 2015 году оно составило более 170. Помимо материалов, разъясняющих полномочия и компетенцию Уполномоченного, порядок подачи жалобы, на сайте размещается информация, содействующая правовому просвещению граждан: ответы на наиболее распространенные вопросы в сфере защиты прав, актуальные изменения законодательства и др. Благодаря его функционированию граждане имеют возможность доступа к правовой, справочной и другой информации в области прав и свобод человека. Интернет-ресурс продемонстрировал свою эффективность и необходимость. Но самое главное, он продемонстрировал потенциал в сфере правового просвещения, поскольку объемы, содержание и способы подачи информации постоянно совершенствуются.

Необходимым элементом работы Уполномоченного стало взаимодействие с общеобразовательными и высшими учебными заведениями Республики Крым, направленное на правовое просвещение граждан.

В частности, 16.03.2015г. был проведен открытый урок в школе-гимназии №10 города Симферополя, посвященный первой годовщине «Крымской весны». В ноябре 2015 года Уполномоченный принял участие в работе научно-практической конференции на тему «Права человека – высшее достижение современной цивилизации», которая проводилась в Крымском юридическом институте (филиале) Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации, выступив с докладом о роли и значении института Уполномоченного по правам человека в механизме защиты прав и свобод человека и гражданина, а в декабре 2015 – в Крымском филиале Российского государственного университета правосудия был проведен круглый стол, приуроченный к 67-й годовщине принятия Всеобщей декларации прав человека на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН в 1948 году на тему» «Права человека: международно-правовые и национальные средства защиты».

Правовое просвещение не должно проходить мимо лиц, находящихся в местах принудительного содержания. Поэтому, данное направление, относится к приоритетным в работе Уполномоченного по правам человека в Республике Крым. Мною, регулярно организуются занятия по правовому просвещению для лиц, осужденных и находящихся под стражей, проводятся курсы лекций с привлечением специалистов в области права, адвокатов, представителей правозащитных общественных организаций.

К примеру, в симферопольской исправительной колонии №1, 28.04.2015г. и 27.10.2015г., сотрудниками аппарата Уполномоченного проводились занятия по правовому просвещению лиц, осужденных к лишению свободы и отбывающих наказание, а 19.11.2015г. проводилось правовое просвещение несовершеннолетних, содержащихся в СИЗО-1.

Следует сказать, что деятельность Уполномоченного по правовому просвещению населения не подменяет деятельность государственных органов, ответственных за организацию профильного образовательного процесса и распространение в обществе соответствующих правовых знаний, но дополняет ее.

Следует констатировать, что в абсолютном большинстве муниципальных образований значительная часть мероприятий по правовому просвещению направлена на нравственно-правовое воспитание подрастающего поколения. Это информационные и познавательные часы, уроки права, нравственности, беседы, обзоры, выставки. Не умаляя важность проводимой работы со школьниками, Уполномоченный отмечает, что необходимо проводить активную работу и с другими категориями населения.

Муниципальным районам необходимо уделять работе по правовому просвещению населения еще более серьезное внимание, регулярно организовывая встречи с населением, в том числе с участием представителей правоохранительных органов, органов социальной защиты, пенсионного фонда, различных организаций, используя формат, апробированный Уполномоченным, – это занятия Школы правовых знаний, Дни правовой помощи. Подобные формы встреч с населением имеют высокую профилактическую ценность, поскольку помогают ответить на вопросы, волнующие граждан, а также позволяют выявить социальное настроение, наиболее актуальные для населения проблемы и ориентировать внимание руководства районов на их решение.

Основными направлениями указанной работы в муниципальных районах и городских округах республики должны быть правовое просвещение молодежи; правовое просвещение учащихся средних специальных и высших учебных заведений (студентов); правовое просвещение работающего населения в соответствии со спецификой их деятельности; правовое просвещение населения в сельской местности; правовое просвещение людей пожилого возраста; правовое просвещение

малоимущих и иных социально незащищенных категорий граждан; правовое просвещение мигрантов и лиц без гражданства; правовое просвещение лиц, находящихся в пенитенциарных учреждениях.

Таким образом, органам местного самоуправления совместно с общественными помощниками Уполномоченного по правам человека в Республике Крым следует более активно пропагандировать и реализовывать идеи правового просвещения населения, принимать дополнительные меры, направленные на организацию активной работы органов местного самоуправления с населением в вопросах развития правовой грамотности и правового просвещения жителей республики, развития системы оказания бесплатной юридической помощи, с применением различных форматов работы в данном направлении.

Заключение

Представленный ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Крым, содержащий изложение имеющихся проблем, их иллюстрацию конкретными примерами, анализ и оценки предполагает наличие выводов, предложений и рекомендаций Уполномоченного органам государственной власти и местного самоуправления на территории Республики Крым, направленных на совершенствование процесса реализации прав граждан, их защиту и восстановление.

Проведенный анализ состояния прав и свобод человека в Республике Крым за 2015 год, позволяет Уполномоченному сделать вывод о том, что, в целом, в республике обеспечиваются гарантии реализации прав и свобод человека, а имеющиеся нарушения не носят массового, системного характера. Во многом это обусловлено доверием, тесным взаимодействием между исполнительными и законодательными органами государственной власти, конструктивным диалогом власти и института Уполномоченного по правам человека. Все это является прочной основой для поступательного

развития Республики Крым и интеграции нашего региона в Российскую Федерацию. Важно также обеспечить постоянный диалог власти с представителями гражданского общества.

Безусловно, приведенные в настоящем докладе примеры, основанные исключительно на обращениях к Уполномоченному, не отражают исчерпывающего перечня всех проблем, связанных с нарушениями прав человека на территории Республики Крым. Вместе с тем они дают определенное представление о различных подходах государственных и муниципальных органов, должностных лиц при реагировании как на обращения граждан, так и на запросы и обращения Уполномоченного.

Длительность и недостаточная результативность рассмотрения обращений граждан, а в ряде случаев и затягивание его сроков, бездействие должностных лиц подчеркивают наличие на территории региона проблем не только в обеспечении законных прав граждан, но и в работе с их обращениями.

Уполномоченный выражает надежду, что обозначенные в докладе проблемы привлекут внимание органов государственной власти и местного самоуправления Республики Крым, территориальных управлений федеральных ведомств, согласованные усилия которых обеспечат соблюдение прав и свобод человека и гражданина на территории региона.

Уполномоченный по правам человека в Республике Крым благодарит всех за сотрудничество и вклад в обеспечение и защиту прав и свобод человека на территории Республики Крым и рассчитывает на дальнейшее развитие конструктивного взаимодействия со всеми органами власти и управления в сфере соблюдения прав и свобод человека.

. 6 апреля 2015 года Президент Российской Федерации подписал Федеральный конституционный закон «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» и Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в

целях совершенствования деятельности уполномоченных по правам человека». Изменения законодательства направлены на развитие системы государственной защиты прав и свобод человека, расширение функций и укрепление статуса федерального и региональных уполномоченных по правам человека. Принятие Законов было вызвано необходимостью восполнения пробелов правовой регламентации компетенции российских Уполномоченных по правам человека.

Законами, в частности, укрепляется правовая основа для взаимодействия уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации с организациями федерального подчинения, с территориальными управлениями федеральных органов исполнительной власти. Для регионального уполномоченного законодательно закреплено право при рассмотрении жалоб на решения или действия (бездействие) территориальных органов федеральной исполнительной власти, беспрепятственно их посещать, запрашивать и получать от них сведения, документы и материалы, необходимые для рассмотрения жалоб. Уполномоченный вправе получать объяснения от организаций федерального подчинения, проводить самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, должностными лицами и государственными служащими проверку их деятельности. За уполномоченными закрепляется право на безотлагательный прием по вопросам своей деятельности руководителями и другими должностными лицами органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления и иных органов и организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями и администрацией мест принудительного содержания.

Данные изменения позволяют осуществлять координацию деятельности должностных лиц и органов, осуществляющих функции по защите прав граждан в регионе. Принятие указанных Законов расширяет возможности российских Уполномоченных по защите прав граждан.

**Уполномоченный по правам человека
в Республике Крым**

Л.Е. Лубина

г. Симферополь

Февраль, 2016 год

**ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ**

**О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА
В РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ
В 2015 ГОДУ**

Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Крым

Адрес: 295000, г. Симферополь, ул. Набережная, 28

Тел./факс: (3652) 60-11-42

E-mail: upchvrk@mail.ru

www.ombudsman.rk.gov.ru

**ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ**

**О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА
В РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ
В 2015 ГОДУ**

Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Крым

Адрес: 295000, г. Симферополь, ул. Набережная, 28

Тел./факс: (3652) 60-11-42

E-mail: upchvrk@mail.ru

www.ombudsman.rk.gov.ru